

Miljørapport

Kommuneplantillæg 2025-8 og Lokalplan 464

Boliger, Nørrestrands Alle, Nørrestrand III, Horsens

Indhold

Denne miljørapport er udarbejdet efter miljøvurderingsloven.

Miljøvurderingsloven har til formål at sikre, at miljøet bliver tænkt ind tidligt i planlægningen af nye planer og programmer. Den skal fremme bæredygtig udvikling ved at vurdere, hvordan en plan kan påvirke natur, klima og menneskers sundhed. Offentligheden skal inddrages tidligt, så beslutninger træffes på et oplyst og miljøbevidst grundlag.

Hvad er en miljørapport

Miljørapporten indeholder en vurdering af, hvordan planen kan påvirke miljøet. Den udarbejdes, hvis en screening af en lokalplan eller et kommuneplantillæg viser, at planen kan få væsentlig indvirkning på miljøer

Beslutningen om, at der skal udarbejdes en miljørapport og hvilke emner, der skal medtages, er foretaget gennem en screening af planudkastet og en høring af berørte myndigheder. Selve miljørapporten udarbejdes af Horsens Kommune. Miljørapporten skal kvalificere den efterfølgende politiske behandling og offentlige debat.

Miljørapporten belyser emnerne:

- Nuværende miljøstatus
- Miljøbeskyttelsesmål
- Miljøvurdering
- Kumulative konsekvenser
- Afbødende foranstaltninger
- Miljøvurdering af alternativer
- Forslag til overvågning

Miljørapporten offentliggøres sammen med planforslaget/planforslagene.

Efter den offentlige høring udarbejdes en sammenfattende redegørelse. Den sammenfattende redegørelse beskriver, hvordan: hvordan miljøhensyn er integreret i planen, hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning, hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og hvorledes myndigheden overvåger miljøpåvirkningen.

Indhold

01
Ikke teknisk resume

1.1 Ikke teknisk resume
1.2 Miljørapportens konklusioner
1.3 Overvågningsprogram

02
Indledning

2.1. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)
2.2. Hvordan behandles en miljørapport
2.3. Redegørelse for planens indhold
2.4. Forholdet til anden planlægning

03
Bilag IV-arter - Flagermus

3.1. Nuværende miljøstatus
3.2. Miljøbeskyttelsesmål
3.3. Miljøvurdering
3.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger
3.5. Afbødende foranstaltninger
3.6. Miljøvurdering af alternativer
3.7. Forslag til overvågning

04
Naturbeskyttelse (§3)

4.1. Nuværende miljøstatus
4.2. Miljøbeskyttelsesmål
4.3. Miljøvurdering
4.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger
4.5. Afbødende foranstaltninger
4.6. Miljøvurdering af alternativer
4.7. Forslag til overvågning

05
Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet

5.1. Nuværende miljøstatus

5.2. Miljøbeskyttelsesmål
5.3. Miljøvurdering
5.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger
5.5. Afbødende foranstaltninger
5.6. Miljøvurdering af alternativer
5.7. Forslag til overvågning

06

6.1. Usikkerhed i materialet
6.2. Referencer
6.3. Tekniske rapporter

01
Ikke teknisk resume

1.1 Ikke teknisk resume

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023 har Horsens Kommune gennemført en screening for, om planens/planernes påvirkning af miljøet har en karakter og et omfang, der kræver en miljøvurdering.

Planerne er screenet i forhold til den biologiske mangfoldighed, befolkning, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og arkitektonisk og arkæologisk arv.

I henhold til loven er myndigheden forpligtet til at gennemføre en miljøvurdering, hvis det ikke kan afvises at planforslaget kan få en væsentlig indvirkning på miljøet.

Horsens Kommune har vurderet, at forslag til kommuneplantillæg 2025-8 og lokalplan 464 for et boligområde ved Nørrestrand i Horsens har en karakter, der vil kunne få væsentlig indvirkning på miljøet og er omfattet af krav om miljøvurdering i henhold til miljøvurderingslovens afsnit II, § 8 stk. 1, nr. 3. Der skal derfor udarbejdes en miljørapport.

Horsens Kommune har afgrænset rapportens omfang og detaljeringsgrad iht. § 11. Den konkrete afgrænsning er dels sket i en intern proces i kommunen, dels gennem høring af berørte myndigheder og orientering af offentligheden i henhold til § 32.

Miljørapporten bliver udarbejdet som et selvstændigt dokument, der bliver fremlagt i offentlig høring sammen med planforslaget.

Vurderingen er gennemført ud fra et bredt miljøbegreb i forhold til den biologiske mangfoldighed, befolkning, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og arkitektonisk og arkæologisk arv.

I vurderingen indgår hensynet til relevante kriterier i lovens bilag 3.

Hovedhensyn for afgørelsen

Som hovedhensyn fra afgørelsen har Horsens Kommune vurderet planens mulige påvirkning ud fra emnerne:

- Ressourceeffektivitet (arealressourcer)
- Landskabelig påvirkning
- Byudvikling i kystnærhedszonen
- Støj og vibrationer fra trafik ud over vejledende grænseværdier på området.
- Naturbeskyttelse (§3)
- Natura 2000 områder og bilag IV-arter
- Landskabsfredning
- Sten og jorddiger
- Husdyrbrug
- Vand på terræn og dennes struktur ved håndtering af hverdagsregn og ekstrem regn
- Risiko for oversvømmelse i forbindelse med terrænnært grundvand
- Udledning til vandmiljøet

Ressourceeffektivitet
Planområdet omfatter ca. 40 ha, hvoraf terrænforholdene medfører, at kun ca. 25 ha vurderes egnede til bebyggelse. Der er desuden et politisk ønske om en høj andel af parcelhuse, hvilket giver en lavere arealudnyttelse end den etageboligbebyggelse, som den gældende kommuneplanramme giver mulighed for. Forholdet vurderes ikke at medføre en væsentlig miljøpåvirkning og belyses derfor ikke nærmere i miljørapporten.

Landskabelig påvirkning
Ved en landskabelig bearbejdning af området, samt ved ikke at etablere en støjvold, vurderes den landskabelige påvirkning ikke væsentlig. Lokalplanen skal sikre bestemmelser om beplantning, mødet med landskabet, farver mm., så den landskabelige påvirkning bliver minimal.

Byudvikling i kystnærhedszonen
En del af lokalplanområdet ligger i kystnærhedszonen. Bygningshøjden nedsættes fra 4 til 2 etager, og de visuelle påvirkninger vurderes derfor at være mindre væsentlige end de visuelle påvirkninger vurderet i forbindelse med udlæg af nye byudviklingsområder i kystnærhedszonen i forbindelse med tematillæg for byudvikling til Kommuneplan 2021. Forholdet er derfor vurderet og lempes med planlægningen.

Trafikstøj

Gl. Århusvej er en væsentlig kilde til trafikstøj, men planlægningen tager højde for dette. Planlægningen indebærer ikke en støjvold, for at bevare indsigtslinjer til Horsens By, jf. Udviklingsplanen. En støjredegørelse

viser, at en støjvold ikke vil give væsentlig yderligere areal til byudvikling grundet støjvoldens fodaftryk. Støjfølsom anvendelse, samt ophold, holder sig ude af støjbelastede arealer. Forholdet vurderes ikke at medføre en væsentlig miljøpåvirkning og belyses derfor ikke nærmere i miljørapporten.

Naturbeskyttelse (§3)

Der ligger to § 3-beskyttede søer inden for planområdet. Lokalplanen sikrer en afstand på 25 meter til disse, hvilket vurderes tilstrækkeligt.

I den vestlige del af planområdet ligger to meget kuperede arealer, hvis § 3-status er afklaret i juni 2026. Det er vurderet, at arealerne ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, da de ikke opfylder de botaniske kriterier. Det er meget kuperede arealer, som ligger i sammenhæng med beskyttede overdrev og har derfor stort potentiale for at udvikle sig til ny natur i form af beskyttede overdrev. Det er anbefalet, at de kuperede arealer udlægges som græsningsarealer, og hvis muligt samgræsses med arealer udenfor planområdet. Dette muliggøres med lokalplanen, som også sikrer, at arealerne bebygges.

Forholdet redegøres for i miljørapporten.

Natura 2000 områder og bilag IV-arter

Afgørelse

Hvis de planlagte afværgetiltag gennemføres, vurderer Horsens Kommune, at projektet kan realiseres uden at:

- skade arter eller naturtyper som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder
- indskrænke eller forringe egnede yngle- eller rastesteder for bilag IV-arter i området

Natura 2000

Projektområdet ligger ca. 5,6 km fra nærmeste Natura 2000-område, som er Natura 2000-område nr. 56 (Habitatområde H52, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave og fuglebeskyttelsesområde F36, Horsens Fjord og Endelave).

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af SGAV's hjemmeside (Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø) https://sgavmst.dk/natur-og-jagt/naturindsatser/natura-2000/udpegningsgrundlag

Alene på baggrund af den store afstand til det internationale naturbeskyttelsesområde og projektets omfang og karakter, er det Horsens Kommunes vurdering, at det kan udelukkes, at projektet kan skade arter eller naturtyper, som udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området. Der er vedtaget en Natura 2000-plan for det

internationale naturbeskyttelsesområde og projektet vurderes at være foreneligt med planens bevaringsmålsætninger.

Bilag IV-arter

En række arter af planter og dyr, de såkaldte bilag IV-arter, er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for plantearterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes inden eller uden for beskyttede naturområder.
Udover beskyttelsen af yngle- og rasteområder for bilag IV-arter, er der en generel individbeskyttelse jf. artsfredningsbekendtgørelsens § 10, som forbyder drab og indfangning af bilag IV-arter. Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) skal påse overholdelse af individbeskyttelsen.

Horsens Kommune har kendskab til, at følgende bilag IV-arter, kan findes i denne del af kommunen: odder, stor vandsalamander, spidssnudet frø, arter af flagermus, og grøn mosaikguldsmed.

Odder har potentielle yngle- og rasteområder langs uforstyrrede vandløb, søer, moser og fjordområder.
Odder er registreret ca. 500 meter nordøst for planområdet samt på øvrige lokaliteter inden for planområdet inden for 3 km. Da der kun ligger 2 mindre lavvandede søer og ingen vandløb inden for planområdet, vurderes det ikke at være egnet som yngle- og rasteområde for odder.

Stor vandsalamander har potentielle yngle- og rasteområder i vandhuller og søer. Stor vandsalamanders rasteområder på land ligger oftest nogle få hundrede meter fra ynglevandhuller, og især i skovområder, under stammer med råddent træ, sten, døde blade og hvor der er gode skjulesteder.
Der er registreret stor vandsalamander i en sø beliggende ca. 800 meter øst for planområdet samt på en række øvrige lokaliteter inden for 3 km. Ved besigtigelser i 2025 af søerne inden for planområdet, blev der ikke registreret padder, og søerne vurderes mindre egnede som ynglesteder for stor vandsalamander, da de er meget tilgroede. Da begge søer ligger inden for få hundrede meters afstand fra levende hegn og bevoksning, der kan fungere som rasteområde, kunne det ikke udelukkes på daværende tidspunkt, at de fungerer som yngle- og rasteområde.
De to søer er derfor blevet besigtiget igen i juni 2026. Begge var uden vandspejl, og det var derfor ikke muligt at ketche efter stor vandsalamander. Den nordligste sø vurderes ikke egnet som ynglevandhul for stor vandsalamander pga. tilgroningsgraden med pilebuske. Ejeren fortalte, at den sydlige sø har været uden vandspejl de seneste somre, og den vurderes derfor heller ikke egnet.

Spidssnudet frø har potentielle yngle- og rasteområder i vandhuller og søer, der ligger i tilknytning til fugtige områder f.eks. i et sammenhængende naturområde med eng eller mose, hvor frøerne kan finde føde i nærheden af ynglevandhullerne.
Spidssnudet frø er registreret ca. 1,3 km syd for planområdet. Søerne inden for planområdet ligger ikke i tilknytning til større, fugtige områder og vurderes ikke egnede som yngle- og rasteområde for spidssnudet frø.

Grøn mosaikguldsmed yngler primært i vandhuller og søer med krebseklo, som er værtsplante for æggene af grøn mosaikguldsmed. Der sker ingen påvirkning af vandhuller med krebseklo i forbindelse med det ansøgte. Det kan derfor udelukkes, at planlægningen vil påvirke yngle- og rasteområder for grøn mosaikguldsmed.

Flagermus har potentielle yngle- og rasteområder i ældre løvtræer med hulheder, spættehuller eller sprækker, samt i bygninger med utætte tagkonstruktioner eller andre hulheder.
Flagermus må forventes at være almindeligt forekommende i planområdet.
I forbindelse med realiseringen af lokalplanen skal der nedrives bygninger og fældes træer. Det kan ikke udelukkes, at disse bygninger og træer kan være yngle- eller rasteområde for arter af flagermus. Dette skal derfor undersøges nærmere, før det kan afvises:

1. om planen kan beskadige eller ødelægge egnede yngle- eller rastesteder for flagermus i området eller,
2. der er risiko for individdrab ved planlægningen.

Såfremt der planlægges at fjerne levende hegn i planområdet, bør det forinden undersøges, om der er tale om ledelinjer, som har afgørende betydning for opretholdelse af den lokale bestand.
Påvirkningen på arter af flagermus er undersøgt nærmere i en miljørapport.

Landskabsfredning

Planlægningen kræver en regnvandsledning igennem landskabsfredningen nr. 05745.00 Horsens Nørrestrand med udledning i Nørrestrand som recipient. Dette er ikke inden for lokalplanens område, men en forudsætning for planlægningen. Regnvandsledningen graves under jorden og vurderes derfor ikke at påvirke landskabsfredningen og belyses derfor ikke nærmere i en miljørapport.

Sten og jorddiger

Der ligger et beskyttet dige i den nordlige del af planområdet. Det beskyttede dige med bevoksning sikres ved lokalplanens bestemmelser.

Husdyrbrug

En mindre del af lokalplanområdet ligger indenfor konsekvenszonen af et husdyrbrug. Der kan ikke planlægges for boliger inden for dette område, og området rammelokalplanlægges derfor kun.

Vandhåndtering

Der er udarbejdet en vandhåndteringsplan som sikrer, at hverdags- og ekstremregn kan håndteres, og hvordan dette kan sikres gennem lokalplanen.
Lokalplanområdet har flere bluespots ved både hverdagsregn og ekstremregn, men ingen der vurderes at kunne føre til oversvømmelser.

Lokalplanområdet har flere strømningslinjer, der løber igennem området, som sikres ved gennemførelse af projektet.

Lokalplanområdet har flere naturlige lavninger med et samlet volumen på 778 m³, som fastholdes eller sikres et andet sted indenfor planområdet.

Forholdet belyses i en miljørapport.

Udledning til vandmiljøet

Vandhåndteringen for lokalplanområdet forudsætter udledning af overfladevand til § 3-søerne, Fiskebæk og Nørrestrand. Fiskebæk er en sårbar recipient. Det belyses i en miljørapport, hvordan håndteringen af regnvand tager højde for udledningen til vandmiljøerne som en del af emnet *Vandhåndtering*.

Grundvand

Lokalplanområdet ligger inden for område med drikkevandsinteresser, men udenfor område med særlige drikkevandsinteresser. Lokalplan for et boligområde vurderes ikke at medføre en væsentlig risiko for negativ påvirkning af drikkevandsinteresser. Forholdet belyses derfor ikke nærmere i en miljørapport, men redegøres for i forbindelse med vandhåndteringen.

Grundvandsspejlet i planområdet ligger i dag mellem 0,5 og 2 m.u.t. (jf. KAMP).

Det er i vandhåndteringsplanen beskrevet, at det våde regnvandsbassin skal udformes med membran, så der tages højde for, at det terrænnære grundvand kan trænge ind og optage volumen.

Der foreligger ikke egentlige pejlinger af det terrænnære grundvand i området. Grundvandsstanden skal derfor verificeres i vinterhalvåret, så behovet for membran, opdriftssikring og eventuel håndtering af dræn- eller grundvand kan fastlægges i forbindelse med projekteringen af bassinet.

1.2 Miljørapportens konklusioner

Bilag IV-arter – flagermus

På baggrund af den gennemførte vurdering anses risikoen for påvirkning af flagermus som lav grundet områdets karakter, begrænsede ledelinjer og afstanden til større egnede habitater for flagermus. Der er dog enkelte bygninger og ét træ, hvor forekomst af rastende flagermus ikke helt kan udelukkes.

Eksisterende bebyggelse
Gennemgangen af de ni ejendomme viser, at bygningerne generelt enten fremstår tætte og uden adgangsmuligheder eller er præget af åbne, oplyste og forstyrrede konstruktioner uden egnede hulrum. Der blev samlet set ikke registreret tegn på nuværende eller tidligere aktivitet fra flagermus ved nogen af bygningerne. På den baggrund vurderes det, at hovedparten af de undersøgte bygninger ikke udgør egnede yngle- eller rastesteder for flagermus.

For enkelte ejendomme kan det dog ikke helt udelukkes, at mindre hulrum eller åbninger i begrænset omfang kan benyttes af enkeltindivider, særligt som kortvarigt mellemrast. Dette gælder primært ved Højbovej 16, Højbovej 18 og Højbovej 26, hvor der forekommer mindre potentielle adgangsmuligheder, samt i mere begrænset omfang ved Gl. Århusvej 2 og det ældre stuehus på Gl. Århusvej 8. Fælles for disse er dog, at åbningerne enten er små, forstyrrede, svært tilgængelige eller uden tegn på aktivitet, og at anvendelse som ynglested vurderes usandsynlig, mens en mere permanent anvendelse som rastested vurderes som mindre sandsynlig.

Vurderingerne af særligt Højbovej 16 og 18 er baseret på et relativt begrænset grundlag, og det kan derfor af forsigtighedshensyn anbefales, at disse bygninger – i tilfælde af nedrivning eller væsentlige ændringer – undersøges nærmere ved manuel lytning i sommerhalvåret, herunder i yngleperioden (ca. 20. juni – 14. august). Dette vil kunne bidrage til et mere sikkert grundlag for vurdering af eventuel anvendelse som yngle- eller rastested.

Det er dog vurderet, at der ikke er grundlag for at foretage lytteundersøgelser. I flagermusrapporten vurderes det, at det er usandsynligt, at bygningerne anvendes som ynglested og mindre sandsynligt, at de anvendes som rastested. Endvidere vurderes projektområdet overordnet at have lav til moderat egnethed som fourageringsområde for flagermus og uden sammenhængende strukturer til større og mere velegnede habitater. Skulle der mod forventning være yngle- eller/og rastesteder vurderes det ikke, at de kan have betydning for opretholdelse af bestande af flagermus i området.

Eksisterende træer
Trægennemgangen viste, at størstedelen af træerne inden for projektområdet ikke rummer egnede hulheder for flagermus. Der blev dog registreret 11 træer med større hulheder. For 10 af disse vurderes hulhederne alene i yderste tilfælde at kunne fungere som mellemrast for enkeltindivider, primært på grund af lave indgangshøjder, øget prædationsrisiko og manglende tegn på tidligere aktivitet. Ét træ, Træ 4, kunne ikke undersøges tilstrækkeligt på grund af højt placerede hulheder, og det kan derfor ikke udelukkes, at dette træ kan have funktion som yngle- eller rastested for flagermus.

Naturbeskyttelse (§ 3)

Søer
De to § 3-beskyttede søer inden for planområdet opretholder sin registrering som beskyttede søer. Ved besigtigelsen i juni 2026 var begge søer uden vandspejl, men der blev registreret fugtigbundsarter ved begge søer. I juni 2025 blev der konstateret vandspejl i begge søer. Statussen må revurderes, hvis søerne også fremover er uden vandspejl.

Potentiel § 3 natur
De to kuperede arealer indenfor planområdet vurderes ikke at være omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, da de ikke opfylder de botaniske kriterier.

Det er meget kuperede arealer, som ligger i sammenhæng med beskyttede overdrev og har derfor stort potentiale for at udvikle sig til ny natur i form af beskyttede overdrev. Det anbefales, at de kuperede arealer udlægges som græsningsarealer, og hvis muligt samgræsses med arealer udenfor planområdet.

Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet

Nørrestrand
Nørrestrand er hydraulisk meget robust. Den hydrauliske belastning fra det planlagte vil således ikke påvirke de miljømål som gennem lov om vandplanlægning er fastlagt for forekomster af overfladevand (vandløb og søer).

Det vurderes at planlægningen ikke vil skade vandmiljøet. I ansøgningen om udledningstilladelse skal det belyses, at rensningen vil opfylde kravene og sikre, at udledningen ikke er til hinder for målopfyldelse i Nørrestrand.

Fiskebæk
Regnvand ledes til centralt bassin. Det centrale bassin og grøfter skal dimensioneres til tilbageholdelse af regnvand op til T30. Det våde bassin skal rense og forsinke til en dimensionsgivende T5. Ved hændelser over 30-årshændelse må regnvand fortsat afledes til Fiskebæk via terræn ad de eksisterende vandveje. Det vurderes at den nuværende tilstand opretholdes, ved at der ikke kommer mere vand, end der naturligt ville

have gjort i hændelsen, og derudover at det ikke kommer hurtigere end før.

Grundvand
Inden for lokalplanområdet er der afgrænset både terrænnære, regionale og dybe grundvandsforekomster jf. den statslige vandområdeplan. Målsætningen for disse grundvandsforekomster er, at der skal være god kvalitativ og kvantitativ tilstand. Det planlagte har en neutral påvirkning på de miljømål, som gennem lov om vandplanlægning er fastlagt for grundvandsforekomster.

Der foreligger ikke egentlige pejlinger af det terrænnære grundvand i området. Grundvandsstanden skal derfor verificeres i vinterhalvåret, så behovet for membran, opdriftssikring og eventuel håndtering af dræn- eller grundvand kan fastlægges i forbindelse med projekteringen af bassinet.

§ 3-søer
Vandhåndtering i forbindelse med planlægningen vil medføre en øget tilstrømning af regnvand til de to § 3-søer. Grundet søernes tilstand vurderes dette positivt for at opretholde deres status som § 3-søer, så længe en god vandkvalitet i søerne kan sikres. Derfor bør der ikke ledes vand fra trafikbelastede arealer til søerne, hvilket planlægningen ikke muliggør.

1.3 Overvågningsprogram

Bilag IV-arter - flagermus

Lokalplanens bestemmelser om bevaring af eksisterende bebyggelse og træer udgør overvågningsprogrammet. Der vurderes derfor ikke at være behov for at etablere et særskilt overvågningsprogram i forbindelse med lokalplanens realisering.

Naturbeskyttelse (§ 3)

Lokalplanens bestemmelser om minimumsafstand til § 3-søerne udgør overvågningsprogrammet. I forbindelse med udledningstilladelse sikres overvågningen af, at søerne kan opretholde en god vandkvalitet i forbindelse med vandhåndteringen i området.

Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet

Det forventes, at der udføres pejlinger af grundvandet i vinteren 2026-2027 samt udtages vandprøver og miljøprøver.

Overvågning af recipienter sker løbende gennem myndighedsbehandling af tilslutnings- og udledningstilladelser samt ved sikring af overholdelse af lokalplanens bestemmelser.

Jf. Spildevandsbekendtgørelsen kan kommunen føre tilsyn med tilslutningstilladelser og udledninger til kloak og recipienter.

Overholdelse af lokalplanens bestemmelser kan indirekte bidrage til beskyttelse af recipienter, fx ved regulering af arealanvendelse og afløbsforhold.

02
Indledning

2.1. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) skal der foretages miljøvurdering af planer og programmer, som kan få en væsentlig indvirkning på miljøet.

På alle planer gennemføres en screening for, om planernes påvirkning af miljøet har en karakter og et omfang, der kræver, at der gennemføres en miljøvurdering.

Hvis en plan udarbejdes inden for fysisk planlægning og arealanvendelse og fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 eller 2, skal planen miljøvurderes.

Horsens Kommune vælger på baggrund af en screening at gennemføre en miljøvurdering af Kommuneplantillæg 2025-8 og Lokalplan 464 jf. loven. Væsentlige påvirkninger på miljøet beskrives i en miljørapport.

En miljøvurdering omfatter en vurdering af planens sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, flora, fauna, jordbund, jordarealer, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser og arkitektonisk og arkæologisk arv, større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker og ressourceeffektivitet og det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

Alternativer

Planens påvirkninger sammenlignede med sandsynlige alternativer. Ofte vil et 0 alternativ være det mest sandsynlige. 0-alternativet svarer til den situation, hvor planen ikke gennemføres og er grundlaget for at sammenligne planens påvirkning af omgivelserne med et sandsynligt fremtidigt alternativ.

Vurderingen i forhold til 0-alternativet samt eventuelle alternativer indgår i redegørelsen for de enkelte emner.

2.2. Hvordan behandles en miljørapport

Miljørapporten bliver offentligt fremlagt sammen med lokalplanen. Bl.a. skal borgerne kunne tage stilling til miljørapporten og komme med

indsigelser og ændringsforslag i en offentlig høringsperiode, som følger planforslagene.

Efter fristens udløb tager Horsens Byråd endelig stilling til den samlede miljøvurdering herunder en sammenfattende redegørelse som belyser, hvordan planen indarbejder miljøhensynet, tager højde for indsigelser og fastlægger et overvågningsprogram. Når planen med den sammenfattende redegørelse er endeligt vedtaget, bekendtgøres dette på kommunens hjemmeside.

2.3. Redegørelse for planens indhold

Lokalplanen udgør tredje etape i realiseringen af Udviklingsplanen for Nørrestrand. Formålet med lokalplanen er at muliggøre etableringen af et nyt boligområde med både parcelhuse og rækkehuse. Planlægningen tager afsæt i områdets eksisterende kvaliteter og landskabstræk, hvor bebyggelsen indpasses i terrænet samt sigtelinjer og udsigter mod Nørrestrand. Planlægningen understøtter Horsens Kommunes mål, om at sikre attraktive boliger for alle indkomstgrupper, familieformer og livsfaser og at skabe sammenhæng og harmoni mellem det eksisterende bymiljø og nye byudviklingsområder.

Lokalplanen skal medvirke til at fastholde områdets grønne udtryk med udlæg og beplantning af både rekreative arealer og løsninger til håndtering af regnvand på overfladen. Formålet er at sikre, at de grønne og blå elementer tænkes ind som rekreative og landskabelige kvaliteter, i sammenhæng med de allerede udbyggede naboområder mod øst. Lokalplanen skal understøtte udviklingsplanens mål om at åbne området op og gøre det tilgængeligt for borgerne på landskabets og naturens præmisser.

Da den gældende kommuneplanramme primært udlægger området til etageboliger og en mindre andel rækkehuse, kræver planlægningen et kommuneplantillæg. Tillægget reducerer antallet af mulige boliger, da muligheden for etageboliger udgår. Derudover nedsættes den mulige højde på ejendommene fra 4 etager til 2 etagers højde. Dette understøtter intentionen om en lav, landskabsnær bebyggelsesstruktur, der tilpasses områdets natur- og landskabsforhold.

2.4. Forholdet til anden planlægning

Forhold til Kommuneplan 2025-2037

Kommuneplanen er en samlet plan for den fysiske udvikling i Horsens Kommune - både i byerne og i det åbne land. Kommuneplanen gælder som udgangspunkt i 12 år, men skal revideres hvert fjerde år.

Kommuneplanen indeholder:

- En hovedstruktur, der fastlægger de overordnede mål for udviklingen og arealanvendelsen i kommunen,
- Retningslinjer for arealanvendelsen, og
- Rammer for lokalplanlægningen

En lokalplan skal være i overensstemmelse med kommuneplanen. Hvis der er uoverensstemmelse, kan lokalplanen kun gennemføres, hvis byrådet vedtager et tillæg til kommuneplanen, der muliggør lokalplanens indhold.

Kommuneplantillæg

Lokalplanens indhold er i overensstemmelse med kommuneplanens hovedstruktur og retningslinjer, men ikke med rammer for lokalplanlægningen. Derfor udarbejdes der et kommuneplantillæg 2025-8 til Kommuneplan 2025-2037 som forudsætning for, at lokalplanen kan gennemføres.

Kommuneplantillæggets indhold og lokalplanens forhold til den gældende kommuneplan i øvrigt er kort beskrevet herunder:

- Ændring af specifik anvendelse. Etageboliger udgår og åben-lav tilføjes.

- Ændring af det maksimale antal etager fra 4 etager til 2 etager.

- Ændring af den maksimale højde fra 14 meter til 8,5 meter.

- Tilføjelse af den maksimale bebyggelsesprocent for åben-lav på 30%.

- Ændring af den maksimale bebyggelsesprocent for tæt-lav fra 60% til 40%.

Link til kommuneplantillæg.

Hovedstruktur

Som kommunens hovedby skal Horsens fortsat udvikles som kommunens center for bosætning, detailhandel, erhverv, kulturtilbud og offentlig og privat service. Byudviklingen ses i et langsigtet perspektiv frem mod 2050 med fokus på kvalitet og robuste og langtidsholdbare løsninger.

Nørrestrand er en ny bydel, der tager afsæt i førnævnte udgangspunkt, for en holdbar og bæredygtig planlægning med plads til både boliger og forskellige andre byfunktioner. Lokalplanen er dermed i overensstemmelse med kommuneplanens hovedstruktur.

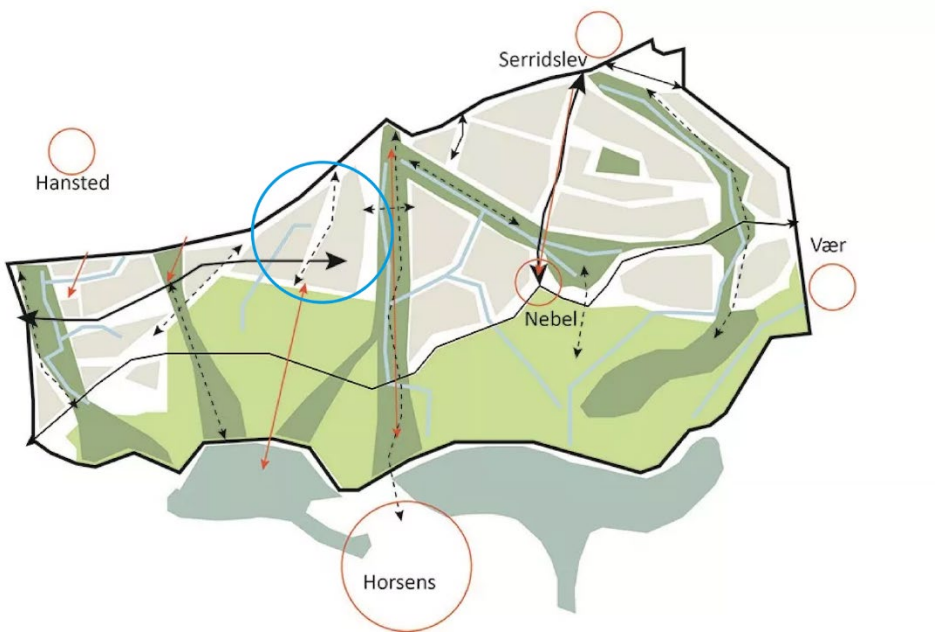
Retningslinjer

Lokalplanlægningen berører retningslinjer: 1.7 Byudvikling og kystnærhedszone, 2.1 Overordnet trafik, 3.1 Naturbeskyttelse, 3.5 Landskab, 4.5 Fortidsminder og kulturarvsarealer, 8.1 Klimatilpasning, 8.3 Støjbelastede arealer og 8.5 Grundvand.

Planlægningen er i overensstemmelse med retningslinjerne. Læs mere i Lokalplan 464.

Natur- og Byudviklingsplanen for Nørrestrand

Området er omfattet af Natur- og Byudviklingsplanen for Nørrestrand, som beskriver at Bydelen Nørrestrand skal rumme et varieret og mangfoldigt udbud af boliger, offentlige formål som f.eks. naturcenter, daginstitution med naturprofil, skole og plejehjem samt dagligvarehandel og gode muligheder for rekreative aktiviteter, sport og leg.



Principper for arealdisponering i Udviklingsplanen for Nørrestrand med markering af placering af lokalplanområdet (blå cirkel). Planen viser de grundlæggende principper om integrering af, samt adgang til, natur og landskab i området.

Læs mere om udviklingsplanen her: Udviklingsplanen for Nørrestrand.

Læs mere om hvordan planlægningen forholder sig til Udviklingsplanen under Lokalplanens redegørelse.

Læs om Forhold til anden planlægning i Lokalplan 464.

03

Bilag IV-arter – Flagermus

Miljørapporten tager udgangspunkt i rapporten:

- Flagermusundersøgelse – Nørrestrand Nord, Horsens Kommune

Miljørapporten er citeret med henvisning til den respektive rapport. Bagvedliggende analyser fremgår af rapporterne. Begrebet "Miljørapport" henviser til dette dokument, mens der i enkelte afsnit henvises til konkrete rapporter med titel.

3.1. Nuværende miljøstatus

Projektområdet består primært af åbne, intensivt dyrkede landbrugsarealer med begrænset bevoksning. Området ligger relativt højt og er derfor vindeksponeret, hvilket generelt reducerer egnetheden for flagermus. I den sydlige og sydvestlige del findes dog ældre træer, læhegn og mere sammenhængende bevoksning, som giver et større, men fortsat begrænset potentiale som fourageringsområde for flagermus.



Kort over projektområde (rød markering) og ejendomme med adresser (sort markering)

De nordlige ca. 2/3 af projektområdet vurderes at have meget begrænset værdi som fourageringsområde. De åbne arealer mangler væsentlige strukturer og ledelinjer, og de mindre bevoksningsområder er isolerede fra øvrige naturområder og større sammenhængende strukturer i det omkringliggende landskab. Området forventes derfor

primært at blive anvendt sporadisk af enkelte flagermus under gunstige forhold.

Den sydlige ca. 1/3 af projektområdet har en højere, men stadig begrænset egnethed, da ældre træer, læhegn og mere sammenhængende bevoksning kan understøtte et vist fødegrundlag. Området vurderes dog kun at kunne understøtte få individer og ikke som et stabilt fourageringsområde.

Samlet vurderes projektområdet at have lav til moderat egnethed som fourageringsområde. Områdets karakter medfører, at fødegrundlaget forventes at variere.

Den nærmeste potentielle ledelinje er ådalen øst for projektområdet, som strækker sig mod Nørrestrand, men har dog ingen direkte sammenhæng med projektområdet. De nærmeste større og mere egnede habitater findes ved Nørrestrand, Store Hansted Å og Hansted Skov. Disse områder ligger over 1 km fra projektområdet og er kun begrænset forbundet med dette.

Projektområdet vurderes derfor primært at have mindre og lokal betydning og ikke at udgøre en central del af flagermusenes bevægelseskorridorer eller større økologiske sammenhænge.

Læs mere om kortlægningen af planområdet nuværende miljøstatus i rapporten *Flagermusundersøgelse – Nørrestrand Nord, Horsens Kommune*.

3.2. Miljøbeskyttelsesmål

Faglig rapport fra DCE nr. 603, 2024, Opdatering af: Håndbog om dyrearter på habitatdirektivets bilag IV, del 2: Odder og flagermus"

Rapporten fastlægger metoder og retningslinjer for at sikre gunstig bevaringsstatus for flagermus gennem beskyttelse af yngle- og rasteområder samt hensyn i planlægning og projekter.

Habitatdirektivets bilag IV (Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992
Flagermusene er omfattet af direktivets særlige artsbeskyttelse (direktivets artikel 12), som også omfatter flagermusenes yngle- og rasteområder. Flagermusene er underlagt en streng beskyttelse, som indebærer et forbud mod at:

- indfange eller slå flagermus ihjel,
- ødelægge eller beskadige deres yngle- og rasteområder og
- forsætligt at forstyrre flagermus, især i yngle- og rasteperioder.

Habitatbekendtgørelsen
Habitatbekendtgørelsen (BEK nr. 1098 af 21/08/2023) fastsætter de danske regler for beskyttelse af arter, der er omfattet af

habitatdirektivet – herunder flagermus. Bekendtgørelsen er bindende for myndigheden i forhold til planlægning og administration for at sikre, at forbuddet mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder for dyrearter og den strenge beskyttelse af plantearter i henhold til direktivets artikel 12 og artikel 13 efterkommes.

Planhabitatbekendtgørelsen
Planhabitatbekendtgørelsen (Bek. nr 1383 af 26/11/2016) fastsætter de danske regler for beskyttelsen af visse arter, og præciserer hvilke hensyn planmyndighederne skal varetage i forbindelse hermed. Loven fastlægger, at et planforslag ikke kan vedtages, hvis gennemførelse af planen kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV.

Lov om naturbeskyttelse § 29a
Loven forbyder forsætlig forstyrrelse af alle arter, som er nævnt i lovens bilag 3 (svarende til habitatdirektivets bilag IV) i perioder, hvor de yngler, overvintrer eller trækker. Derudover forbyder loven ødelæggelse af yngle- og rasteområder, uanset om det sker i forbindelse med nye eller eksisterende projekter.

Artsfredningsbekendtgørelsen,
Bilag IV-arter, herunder alle danske flagermus, er strengt beskyttede efter artsfredningsbekendtgørelsen.

Artsfredningsbekendtgørelsen er et forbud mod indfangning og drab på dyrearter på bilag IV, og forbud mod forsætlig plukning, indsamling, afskæring, opgravning eller oprivning med rod eller ødelæggelse af planter.

Jagt- og vildforvaltningsloven
Bilag IV-arter, herunder alle danske flagermus, er strengt beskyttede efter jagt- og vildtforvaltningsloven. Det er forbudt at indfange, dræbe eller forsætligt forstyrre dem, især i yngle- og rasteperioder. Deres yngle- og raste-områder må ikke beskadiges eller ødelægges. Beskyttelsen gælder i hele landet og understøtter, at sjældne og truede arter bevares og får gode levesteder.

3.3. Miljøvurdering

Horsens Kommune kunne i den indledende miljøscreening ikke udelukke forekomst af flagermus i bygninger og eksisterende træer inden for planområdet. Derfor er der gennemført en flagermusundersøgelse bestående af en levestedskortlægning.

På baggrund af den gennemførte vurdering anses risikoen for påvirkning af flagermus som lav grundet områdets karakter, begrænsede ledelinjer og afstanden til større egnede habitater for flagermus. Der er dog

enkelte bygninger og ét træ, hvor forekomst af rastende flagermus ikke helt kan udelukkes.

Eksisterende bebyggelse

Gennemgangen af de ni ejendomme viser, at bygningerne generelt enten fremstår tætte og uden adgangsmuligheder eller er præget af åbne, oplyste og forstyrrede konstruktioner uden egnede hulrum. Der blev samlet set ikke registreret tegn på nuværende eller tidligere aktivitet fra flagermus ved nogen af bygningerne. På den baggrund vurderes det, at hovedparten af de undersøgte bygninger ikke udgør egnede yngle- eller rastesteder for flagermus.

For enkelte ejendomme kan det dog ikke helt udelukkes, at mindre hulrum eller åbninger i begrænset omfang kan benyttes af enkeltindivider, særligt som kortvarigt mellemrast. Dette gælder primært ved Højbovej 16, Højbovej 18 og Højbovej 26, hvor der forekommer mindre potentielle adgangsmuligheder, samt i mere begrænset omfang ved Gl. Århusvej 2 og det ældre stuehus på Gl. Århusvej 8. Fælles for disse er dog, at åbningerne enten er små, forstyrrede, svært tilgængelige eller uden tegn på aktivitet, og at anvendelse som ynglested vurderes usandsynlig, mens en mere permanent anvendelse som rastested vurderes som mindre sandsynlig.

Vurderingerne af særligt Højbovej 16 og 18 er baseret på et relativt begrænset grundlag, og det kan derfor af forsigtighedshensyn anbefales, at disse bygninger – i tilfælde af nedrivning eller væsentlige ændringer – undersøges nærmere ved manuel lytning i sommerhalvåret, herunder i yngleperioden (ca. 20. juni – 14. august). Dette vil kunne bidrage til et mere sikkert grundlag for vurdering af eventuel anvendelse som yngle- eller rastested.

Det er dog vurderet, at der ikke er grundlag for at foretage lytteundersøgelser. I flagermusrapporten vurderes det, at det er usandsynligt, at bygningerne anvendes som ynglested og mindre sandsynligt, at de anvendes som rastested. Endvidere vurderes projektområdet overordnet at have lav til moderat egnethed som fourageringsområde for flagermus og uden sammenhængende strukturer til større og mere velegnede habitater. Skulle der mod forventning være yngle- eller/og rastesteder vurderes det ikke, at de kan have betydning for opretholdelse af bestande af flagermus i området.

Eksisterende træer

Trægennemgangen viste, at størstedelen af træerne inden for projektområdet ikke rummer egnede hulheder for flagermus. Der blev dog registreret 11 træer med større hulheder. For 10 af disse vurderes hulhederne alene i yderste tilfælde at kunne fungere som mellemrast for enkeltindivider, primært på grund af lave indgangshøjder, øget

prædationsrisiko og manglende tegn på tidligere aktivitet. Ét træ, Træ 4, kunne ikke undersøges tilstrækkeligt på grund af højt placerede hulheder, og det kan derfor ikke udelukkes, at dette træ kan have funktion som yngle- eller rastested for flagermus.



Kort med markering af de 11 træer med større hulheder.

For Træ 4 gælder det, at en eventuel fældning eller påvirkning bør håndteres med særlig opmærksomhed, da træet ikke kan udelukkes at udgøre et yngle- eller rastested. Såfremt dette træ ønskes fældet eller påvirket, bør dette ske under hensyntagen til gældende lovgivning og eventuelt efter yderligere undersøgelse eller med relevante afværgetiltag.

Læs mere om undersøgelsen af eksisterende bebyggelse og træer i rapporten *Flagermusundersøgelse – Nørrestrand Nord, Horsens Kommune*.

3.4. Sekundære, kumulative og synergistiske virkninger

Lokalplanen sikrer, at de eksisterende træer opretholdes i videst muligt omfang og har ligeledes bestemmelser om etablering nye grupper af træer og anden beplantning indenfor planområdet. Dette kan på sigt have en positiv virkning på områdets funktion for flagermus ved at skabe læ og forbedre flagermusenes muligheder for fouragering og bevægelse i området.

Såfremt beplantningen etableres i tilknytning til eksisterende bevoksning og ledelinjer, kan den desuden bidrage til at styrke den økologiske sammenhæng i området. Hvis beplantningen øger forekomsten af insekter, kan dette forbedre fødegrundlaget for flagermus.

3.5. Afbødende foranstaltninger

En opfølgende dialog i Teknik og Miljø medfører følgende afværgeforanstaltninger, som indarbejdes i lokalplanen:

Eksisterende bebyggelse
Størstedelen af de eksisterende bygninger inden for planområdet, herunder dem, som er udpeget som mulige kortvarige mellemrast for flagermus, sikres mod nedrivning gennem lokalplanens bestemmelser. Om- og tilbygninger er muligt. Enkelte bygninger, herunder bolig (Gl. Århusvej 4), der ligger i vejbyggelinje til Gl. Århusvej, samt enkelte skure og lader til eksisterende bebyggelse, sikres ikke mod nedrivning. Disse bebyggelser er dog ikke vurderet til at indeholde fouragering samt yngle- og rastemuligheder for flagermus.

Ved bygninger, hvor mindre hulrum eller åbninger forekommer (herunder særligt Højbovej 16, 18 og 26 samt i mere begrænset omfang Gl. Århusvej 2 og det ældre stuehus på Gl. Århusvej 8), bør arbejdet i forbindelse med eventuelle om- og tilbygninger udføres skånsomt. Dette kan eksempelvis ske ved gradvis eller manuel demontering af bygningsdele som tagflader, udhæng, gavlbeklædning, løse brædder og mindre hulrum, således at eventuelle flagermus har mulighed for at forlade konstruktionerne uden risiko for tilskadekomst.

Det findes ikke relevant at stille krav om yderligere afværgeforanstaltninger i forbindelse med eventuelle om- og tilbygninger af eksisterende bebyggelse i lokalplanen, idet flagermus stiller mindre krav til steder, der anvendes til kortvarig mellemrast end til ynglesteder og permanente rastesteder. Hvis der fjernes hulheder til mellemrast ved om- og tilbygning, vil flagermusene relativt let kunne finde andre hulheder, således at den økologiske funktionalitet vil være opretholdt. Der vil derfor ikke være behov for yderligere afværgeforanstaltninger i forbindelse med eventuelle om- og tilbygninger ved eksisterende bebyggelse.

Lokalplanen indeholder bestemmelse om, at om- og tilbygninger skal godkendes af Horsens Kommune, og suppleres med en redegørelsestekst om, at væsentlige ændringer, bør udføres skånsomt ved udpegede bygninger, som beskrevet ovenfor. Dette vurderes tilstrækkeligt.

Eksisterende træer
10 ud af 11 træer med større hulheder undersøgt i levestedskortlægningen er sikret bevaret i lokalplanen, herunder det udpegede træ (træ 4), hvor forekomst af rastende flagermus ikke helt kan udelukkes. Der er dog ét træ fra kortlægningen, der gives mulighed for at kunne fældes (træ 7). Træet vurderes kun i yderste tilfælde at kunne fungere som mellemrast for enkeltindivider af flagermus. Det er et krav, at såfremt træet fældes skal dette gøres udenfor ynglesæson.

Det vurderes derfor, at der tages tilstrækkeligt hensyn til områdets potentielle rastesteder for flagermus.

Læs mere om mulige afværgetiltag i rapporten *Flagermusundersøgelse – Nørrestrand Nord, Horsens Kommune*.

3.6. Miljøvurdering af alternativer

Udviklingen er vurderet i forhold til 0-alternativet, som svarer til den sandsynlige udvikling af områdets nuværende forhold. 0 alternativet rummer begrænset muligheder for flagermus både i forhold til fouragering samt yngle- og rastemuligheder. Det vurderes at planlægningen vil være tæt på nul-scenariet og ikke medfører negative konsekvenser for flagermus i området.

3.7. Forslag til overvågning

Lokalplanens bestemmelser om bevaring af eksisterende bebyggelse og træer udgør overvågningsprogrammet. Der vurderes derfor ikke at være behov for at etablere et særskilt overvågningsprogram i forbindelse med lokalplanens realisering.

04
Naturbeskyttelse (§3)

Miljørapporten tager udgangspunkt i rapporten:

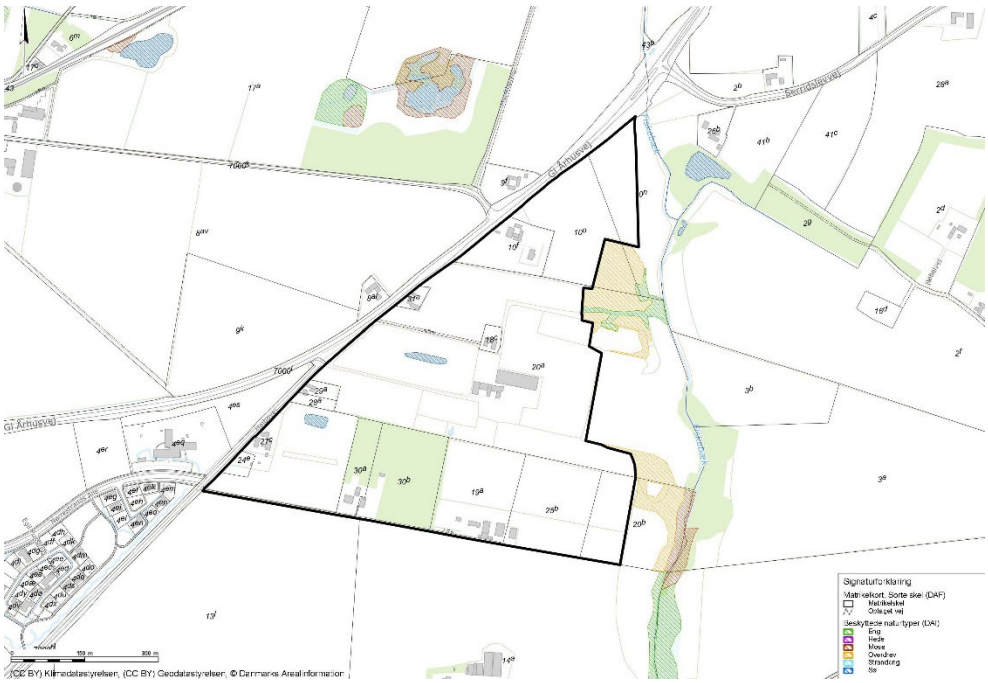
- Notat om besigtigelse af §3 beskyttet natur, Team Natur, Horsens Kommune

Miljørapporten er citeret med henvisning til den respektive rapport. Bagvedliggende analyser fragår af rapporterne. Begrebet ”Miljørapport” henviser til dette dokument, mens der i enkelte afsnit henvises til konkrete rapporter med titel.

4.1. Nuværende miljøstatus

Søer

Der ligger to § 3-beskyttede søer inden for planområdet. Begge søer er lavvandet og tilgroet.



Kort over beskyttede naturtyper. Lokalplanområdet er markeret med sort streg.

De to søer er blevet besigtigede i juni 2026. Begge var uden vandspejl. Den nordligste sø er meget tilgroet med pilebuske. Ejeren af den sydlige sø har oplyst, at søen har været uden vandspejl de seneste somre. Det vurderes, at grunden til at begge søer var helt tørre, er det meget tørre forår og den seneste varmeperiode i 2026.

Der blev ved besigtigelsen i 2025 konstateret vandspejl i begge søer den 3. juni, og ved besigtigelsen i juni 2026 blev der registreret fugtigbundsarter ved begge søer.

Potentiel § 3 natur

I den vestlige del af planområdet ligger to meget kuperede arealer, hvis § 3-status er undersøgt i forbindelse med planlægningen. Der går heste på arealerne i dag, og de gødes også.



Med grøn markering ses de to kuperede arealer, der potentielt kan have status som §3-natur.

I juni 2026 er de potentielle naturarealer inden for planområdet besigtiget. Det vurderes, at de ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, da de ikke opfylder de botaniske kriterier.

4.2. Miljøbeskyttelsesmål

Naturbeskyttelseslovens § 3
Naturbeskyttelseslovens § 3 beskytter en række naturtyper, herunder søer, vandløb, heder, moser, strandenge, strandsumpe, ferske enge, overdrev m.v. Loven fastlægger, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af de beskyttede naturtyper.

Vejledning om naturbeskyttelseslovens § 3-beskyttede naturtyper
Vejledningen gør opmærksom på, at arealer både kan »vokse sig ind i« og »vokse sig ud af« beskyttelsen efter lovens § 3. Det forhold, at naturtyper kan vokse sig ind i og ud af beskyttelsen er en anerkendelse af naturens dynamik, idet loven beskytter de til enhver tid værende søer, moser, enge mv., der opfylder lovens definitioner heraf. Det er derfor det tidspunkt, hvor der ønskes foretaget indgreb i et areal, der er afgørende for vurderingen af, om der er tale om et beskyttet areal. Lovens beskyttelse er ikke betinget af eller afhængig af nogen

forudgående registrering, afgørelse eller tilladelse. Beskyttelsen indtræder umiddelbart når der er, eller er opstået, en beskyttet naturtype.

Vejledningen specificerer at, søer, der kun er vandfyldte en del af året, er omfattet af beskyttelsesbestemmelsen under forudsætning af, at de ikke er indgået i omdrift, og at de udgør en integreret del af et beskyttet område. Det afgørende er, om søen er vandfyldt en så stor del af året, at der har udviklet sig et karakteristisk naturligt dyre- og planteliv, jf. Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse i NMK-510-00074. Disse søer kaldes temporære søer. Søer, der kun undtagelsesvis tørrer ud om sommeren, henregnes ikke til temporære søer, men som søer.

Kommuneplan 2025-2037, retningslinjer
Kommuneplanen indeholder retningslinjer for naturbeskyttelse med mål om, at områder med naturbeskyttelsesinteresser skal bevares og deres kvalitet skal forbedres. Områderne skal derfor være velegnede som vokse- og levesteder for et mangfoldigt og varieret plante- og dyreliv, så især de sjældne og trængte arter kan styrkes og få mulighed for at spredes til nye områder.

Potentielle naturbeskyttelsesområder skal forbedre sammenhængen mellem eksisterende naturarealer og dermed forbedre vilkårene for det vilde dyre- og planteliv, herunder de sjældne og truede arter. Udvikling af ny natur indgår sammen med bevarelse af eksisterende naturværdier som en central del af kommunens indsats for at bevare og styrke den biologiske mangfoldighed.

4.3. Miljøvurdering

Søer

De to § 3-beskyttede søer inden for planområdet opretholder sin registrering som beskyttede søer. Ved besigtigelsen i juni 2026 var begge søer uden vandspejl, men der blev registreret fugtigbundsarter ved begge søer. I juni 2025 blev der konstateret vandspejl i begge søer. Statussen må revurderes, hvis søerne også fremover er uden vandspejl.

Potentiel § 3 natur

De to kuperede arealer indenfor planområdet vurderes ikke at være omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, da de ikke opfylder de botaniske kriterier.

Det er meget kuperede arealer, som ligger i sammenhæng med beskyttede overdrev og har derfor stort potentiale for at udvikle sig til beskyttede overdrev. Det anbefales, at de kuperede arealer udlægges som ny natur, og hvis muligt samgræsses med arealer udenfor planområdet.

4.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger

Søer

Vandhåndtering i forbindelse med planlægningen vil medføre en øget tilstrømning af regnvand fra de omkringliggende arealer til de to § 3-søer. Grundet søernes tilstand vurderes dette positivt for at opretholde deres status som § 3-søer, så længe en god vandkvalitet i søerne kan sikres. Derfor bør der ikke ledes vand fra trafikbelastede arealer til søerne, hvilket planlægningen sikrer. Dette forhold belyses nærmere i miljørapporten under afsnit *05 Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet.*

Potentiel § 3 natur

Planlægningen kan have en positiv virkning på de potentielle beskyttede overdrev, således de kan udvikle sig til ny natur i form af beskyttede overdrev. Arealerne udlægges i lokalplanen til arealer med mulighed for græsning og samgræsning med de beskyttede overdrev udenfor planområdet.

Horsens Kommune vurderer, at der ikke er andre sekundære, kumulative og synergistiske virkninger i forhold til naturbeskyttelse (§3) ved en realisering af planlægningen.

4.5. Afbødende foranstaltninger

Søer

Lokalplanen fastlægger, at der skal holdes en minimumafstand omkring søerne på 25 meter, for at sikre dem mod tilstandsændringer. Områderne skal friholdes for bebyggelse. Planen sikrer gennem bestemmelser at vand fra trafikbelastede arealer ikke ledes til søerne. Dette forhold belyses nærmere i miljørapporten under afsnit *05 Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet.* For arealer, der leder til §3 søer, skal der på hver matrikel tinglyses en servitut med henblik på at forbygge aktiviteter, som kan påvirke vandkvaliteten i søerne, fx ukrudtsbekæmpelse og bilvask.

Potentiel § 3 natur

Da de kuperede arealer er vurderet ikke at være omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, er det vurderet, at der ikke er behov for afværgeforanstaltninger. Dog gøres der i lokalplanens bestemmelser opmærksom på det kuperede terræn og at disse kan udlægges som græsningsarealer, da de har stort potentiale for at udvikle sig til beskyttede overdrev.

4.6. Miljøvurdering af alternativer

Udviklingen er vurderet i forhold til 0-alternativet, som svarer til den sandsynlige udvikling af områdets nuværende forhold. 0-alternativet

indebærer at § 3-søerne og de potentielle beskyttede overdrevs tilstand og anvendelse som landbrugsjord fortsætter som hidtil. Planlægningen vil kunne forbedre tilstanden af søerne og de potentielle beskyttede overdrev i en positiv retning i forhold til 0-alternativet.

4.7. Forslag til overvågning

Lokalplanens bestemmelser om minimumsafstand til § 3-søerne udgør overvågningsprogrammet. I forbindelse med udledningstilladelse sikres overvågningen af, at søerne kan opretholde en god vandkvalitet i forbindelse med vandhåndteringen i området. Dette belyses nærmere under afsnittet *05 Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet.*

05
Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet

Miljørapporten tager udgangspunkt i rapporterne:

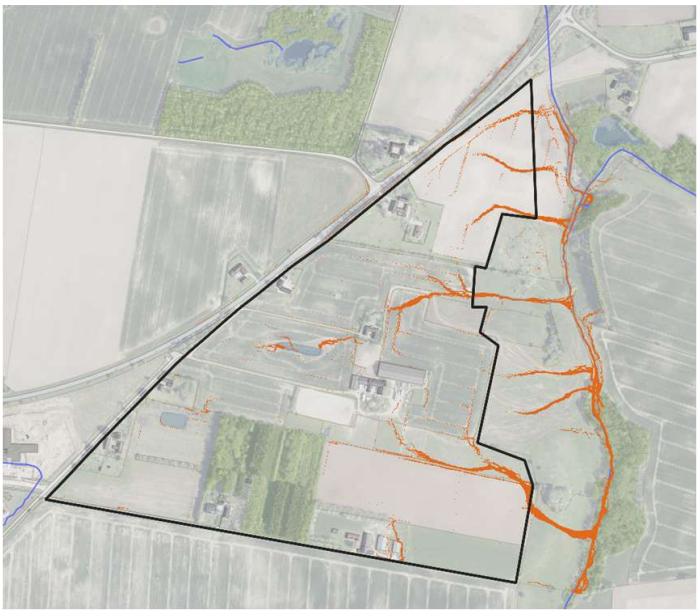
- Vandhåndteringsnotat, Nørrestrand III
- Miljøscreening – Kommuneplantillæg 2025-8 og Lokalplan 464, Nørrestrand III

Miljørapporten er citeret med henvisning til den respektive rapport. Bagvedliggende analyser fragår af rapporterne. Begrebet ”Miljørapport” henviser til dette dokument, mens der i enkelte afsnit henvises til konkrete rapporter med titel.

5.1. Nuværende miljøstatus

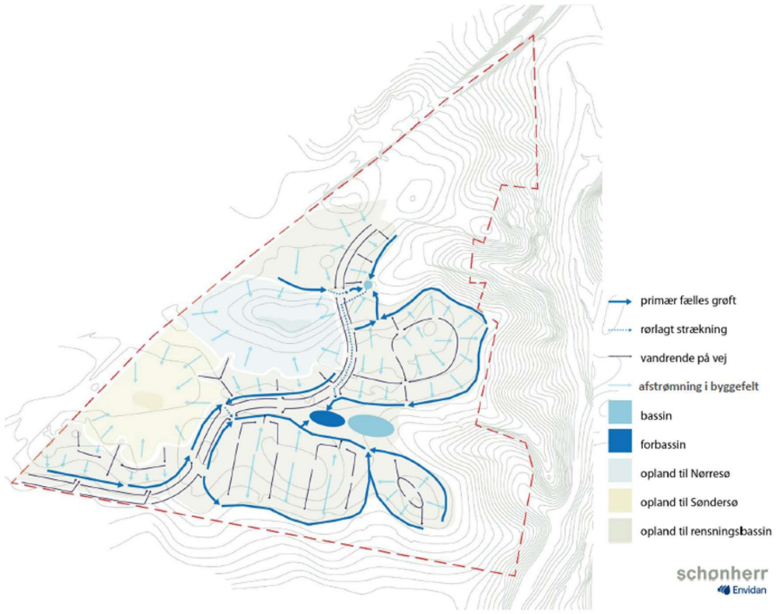
Planområdet er kendetegnet ved et varieret landskab med skrånende terræn og nærhed til beskyttede naturtyper. Regnvandet skal i videst muligt omfang håndteres synligt og på terræn med åbne grøfter og forsinkelsesbassiner.

I dag sker afstrømningen af regnvand fra planområdet delvist til lokale lavninger i form af to § 3-beskyttede søer og delvist mod øst til Fiskebæk. Derudover sker der en begrænset afstrømning mod syd.

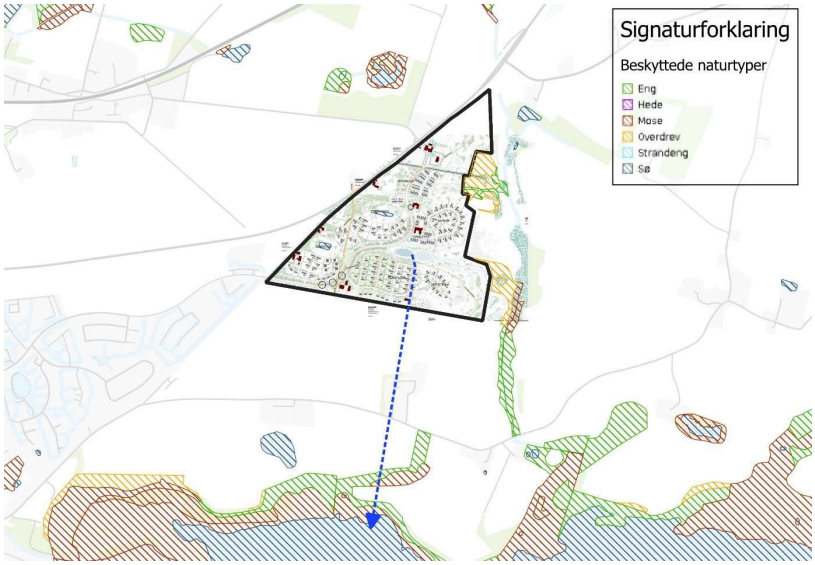


Simulerede strømningsveje ved en nutidig 5-årsregn i DynamicFlood, hvor der strømmer mere end 10 l/s. Fra Vandhåndteringsnotatet.

Fiskebæk har ikke en tilstrækkelig hydraulisk kapacitet til at håndtere den øgede afstrømning, som planlægningen vil medføre. Derfor skal regnvandet fra planområdet i fremtiden udledes til Nørrestrand mod syd. Nørrestrand modtager i dag afstrømmende regnvand fra et større opland og har udløb via Stensballe Sund til Horsens Fjord.



Overordnet struktur for afledningen af regnvand i Nørrestrand etape III.



Markering af omtrentlig placering af udløbsledning til Nørrestrand. Endelig placering skal afklares senere i projektforløbet med myndigheden og Samn Forsyning. Tracéet bør ikke lægges gennem terrænforhøjninger.

Recipienters tilstand - søer

Nørrestrand er vurderet til moderat økologisk tilstand, med god tilstand for makrofyter og moderat økologisk tilstand for fytoplanktion, men ikke-god tilstand for flere miljøfarlige stoffer. Jf. vandplandata.dk er det kviksølv i biota/fisk og benz(a)pyren i sedimentet, som er årsag til manglende målopfyldelse i Nørrestrand. Den kemiske tilstand er ligeledes ikke-god.

Samlet peger vurderingerne på behov for målrettet indsats i visse områder, særligt i forhold til næringsstoffer og specifikke miljøfarlige stoffer.

Recipienters tilstand - vandløb

Fiskebæk er vurderet til moderat økologisk tilstand, med moderat økologisk tilstand for bentiske invertebrater, men med ikke-god tilstand for nationalt specifikke miljøfarlige forurenende stoffer. Den kemiske tilstand er god.

Samlet peger vurderingerne på en indsats til forbedring af de fysiske forhold, herunder genslyngning af Fiskebæk samt indsats i forhold til nationalt specifikke miljøfarlige forurenende stoffer.

Recipienters tilstand – kystvande

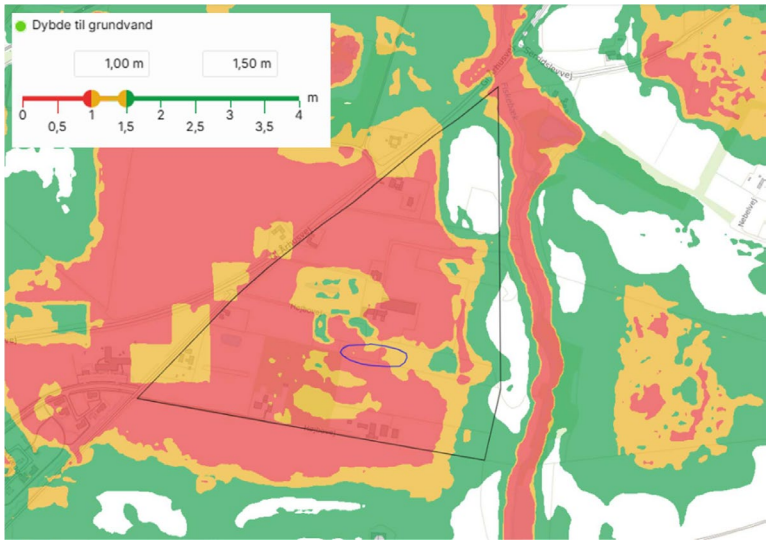
Slutrecipienten for afledningen fra planområdet er Horsens Fjord før vandet ledes videre til Aarhus Bugt syd, Samsø og Nordlige Bælthav (219).

Horsens Fjord, indre er i dårlig økologisk tilstand, primært på grund af lav kvalitet for rodfæstede planter og ringe tilstand for fytoplankton. Der er moderat tilstand for bentiske invertebrater, men ikke-god tilstand for nationalt specifikke stoffer som arsen, chrom og methylnaphthalener i sedimentet samt arsen i biota.

Den kemiske tilstand er ligeledes ikke-god på grund af forhøjede koncentrationer af bl.a. benz(a)pyren, antracen, nikkel og tributyltin i sedimentet samt bly, nikkel og cadmium i biota.

Grundvand

Grundvandsspejlet i planområdet ligger i dag mellem 0,5 og 2 m.u.t. (jf. KAMP).



Modelleret grundvandsstand (GVS). Rød: GVS 0-1 meter under terræn, gul: GVS 1-1,5 meter under terræn, grøn: GVS 1,5-4 meter under terræn, hvid: GVS > 4 meter under terræn. HIP, Geus. Blå cirkel angiver forsinkelsesbassinets placering. Generelt står grundvandsstanden tæt på terræn.

Der foreligger ikke egentlige pejlinger af det terrænnære grundvand i området. Grundvandsstanden skal derfor verificeres i vinterhalvåret, så behovet for membran, opdriftssikring og eventuel håndtering af dræn- eller grundvand kan fastlægges i forbindelse med projekteringen af bassinet.

5.2. Miljøbeskyttelsesmål

Søer, vandløb, kystvande og grundvand er inddelt i vandområder, og Miljø- og Fødevareministeriet har udarbejdet "Vandområdeplaner 2021–2027 efter genbesøget" for at forbedre vandmiljøet i overensstemmelse med EU's vandrammedirektiv. Planerne fastsætter miljømål og rammer for indsatser og overvågning.

I Danmark er direktivet implementeret gennem lov om vandplanlægning, som beskriver de nødvendige tiltag for at opnå god tilstand: for overfladevand kræves både god økologisk og kemisk tilstand, for grundvand kræves god kvantitativ og kemisk tilstand.

Miljømål, miljøtilstand, miljøkvalitetskrav og tærskelværdier for miljøtilstanden er angivet i følgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster (BKG 2025-12-08 nr 1670).
- Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand (BKG 2025-12-08 nr 1668).

- Bekendtgørelse om fastsættelse af miljømål for vandløb, søer, kystvande, overgangsvande, og grundvand (BEK nr 833 af 27/06/2016).
- Bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter (BKG 2025-12-08 nr 1669).
- Bekendtgørelse om overvågning af overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af internationale naturbeskyttelsesområder (BEK nr. 792 af 13/06/2023).

5.3. Miljøvurdering

Nørrestrand

Nørrestrand er hydraulisk meget robust. Den hydrauliske belastning fra det planlagte vil således ikke påvirke de miljømål som gennem lov om vandplanlægning er fastlagt for forekomster af overfladevand (vandløb og søer).

Det vurderes at planlægningen ikke vil skade vandmiljøet. I ansøgningen om udledningstilladelse skal det belyses, at rensningen vil opfylde kravene og sikre, at udledningen ikke er til hinder for målopfyldelse i Nørrestrand.

I vandhåndteringsnotatet er rensning af regnvandet berørt overordnet. Det skal belyses nærmere i forbindelse med udledningstilladelsen.

Læs mere om rensning og udledning til Nørrestrand i rapporten Vandhåndteringsnotat, Nørrestrand III.

Fiskebæk

Regnvand ledes til centralt bassin. Det centrale bassin og grøfter skal dimensioneres til tilbageholdelse af regnvand op til T30. Det våde bassin skal rense og forsinke til en dimensionsgivende T5. Ved hændelser over 30-årshændelse må regnvand fortsat afledes til Fiskebæk via terræn ad de eksisterende vandveje. Det vurderes at den nuværende tilstand opretholdes, ved at der ikke kommer mere vand, end der naturligt ville have gjort i hændelsen, og derudover at det ikke kommer hurtigere end før.

Grundvand

Inden for lokalplanområdet er der afgrænset både terrænnære, regionale og dybe grundvandsforekomster jf. den statslige vandområdeplan. Målsætningen for disse grundvandsforekomster er, at der skal være god kvalitativ og kvantitativ tilstand. Det planlagte har en neutral påvirkning på de miljømål, som gennem lov om vandplanlægning er fastlagt for grundvandsforekomster.

Der foreligger ikke egentlige pejlinger af det terrænnære grundvand i området. Grundvandsstanden skal derfor verificeres i vinterhalvåret, så behovet for membran, opdriftssikring og eventuel håndtering af dræn- eller grundvand kan fastlægges i forbindelse med projekteringen af bassinet.

Hvis grundvandsstanden sænkes (midlertidigt eller permanent) vil dette kræve en tilladelse fra myndigheden.

§ 3-søer

Vandhåndtering i forbindelse med planlægningen vil medføre en øget tilstrømning af regnvand til de to § 3-søer. Grundet søernes tilstand vurderes dette positivt for at opretholde deres status som § 3-søer, så længe en god vandkvalitet i søerne kan sikres. Planen sikrer gennem bestemmelser at vand fra trafikbelastede arealer ikke ledes til søerne. Desuden skal der for arealer, der leder til §3 søer, på hver matrikel tinglyses en servitut med henblik på at forbygge aktiviteter, som kan påvirke vandkvaliteten i søerne, fx ukrudtsbekæmpelse og bilvask.

5.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger

Der er ikke kendskab til nærliggende projekter, der kan have en kumulativ effekt, der kan medføre forringelse af tilstanden eller forhindre målopfyldelse for de vandforekomster, der er behandlet i nærværende notat.

5.5. Afbødende foranstaltninger

Nørrestrand er målsat til god økologisk tilstand og god kemisk tilstand, men er i moderat økologisk potentiale og ukendt kemisk tilstand.

Udledning af overfladevand må ikke medføre en forringelse af søens tilstand eller hindre målopfyldelse. Derfor sikrer lokalplanen, at arealer reserveres til rensning, inden det ledes til Nørrestrand. Dette kræver, at bygherre kan få den nødvendige tilslutningstilladelse fra Horsens Kommune. Tilslutningstilladelsen vil være forsynet med vilkår.

Lokalplanen kan ikke fastlægge rensemetode eller stille krav til rensning, men alene sikre, at der reserveres plads til rensning, så vandet ledes målrettet til f.eks. en rensemulighed, og så der ikke kan ske nedsivning til grundvandet.

Et vigtigt forhold er også, at befæstelsesgraden skal overholdes. Befæstelsesgraden svarer til den del af en grund, som må befæstes og/ eller bebygges. Lokalplanen indeholder bestemmelser om befæstelsesgrader.

Af hensyn til vandmiljøet fastlægger lokalplanen ligeledes, at der ikke må anvendes zink, kobber og bly på byggeriets tage og facader.

§ 3-søer

Lokalplanen stiller krav om en minimumafstand omkring søerne på 25 m, for at sikre dem mod tilstandsændringer. Områderne skal friholdes for bebyggelse.

For at undgå at lede overfladevand fra trafikbelastede vejarealer til søerne fastlægger lokalplanen, at der kun må afledes vand fra stier, tage og befæstede arealer til § 3-søerne. Vand fra veje og parkeringsarealer skal ledes i afskærende grøfter til primære fælles grøfter i lokalplanområdet og ikke til § 3-søerne.

For arealer der leder til § 3-søer må der ikke anvendes pesticider, algemiddel og lignende kemikalier, der kan beskadige vandmiljøet.

5.6. Miljøvurdering af alternativer

Udviklingen er vurderet i forhold til 0-alternativet, som svarer til den sandsynlige udvikling af områdets nuværende forhold. 0-alternativet indebærer at arealerne anvendes som hidtil, håndtering af regnvand fortsætter som hidtil og recipienter tilstand fortsat vil være den samme. Store dele af planområdet anvendes i dag som landbrugsjord, hvorfor man forventer, at der også gødes på arealerne. Med planlægningen ophører landbruget, og der arbejdes aktivt med rensning af overfladevand, hvilket rummer mulighed for at understøtte recipienternes tilstand positivt. Med planlægningen håndteres regnvand op til T30 med udledning til recipient Nørrestrand, som er en mere robust recipient, hvilket vil forbedre tilstanden af den mere sårbare recipient Fiskebæk.

5.7. Forslag til overvågning

Det forventes, at der udføres pejlinger af grundvandet i vinteren 2026-2027 samt udtages vandprøver og miljøprøver.

Overvågning af recipienter sker løbende gennem myndighedsbehandling af tilslutnings- og udledningstilladelser samt ved sikring af overholdelse af lokalplanens bestemmelser.

Jf. Spildevandsbekendtgørelsen kan kommunen føre tilsyn med tilslutningstilladelser og udledninger til kloak og recipienter.

Overholdelse af lokalplanens bestemmelser kan indirekte bidrage til beskyttelse af recipienter, fx ved regulering af arealanvendelse og afløbsforhold.

06

6.1. Usikkerhed i materialet

Indholdet i miljøvurderingen er efter miljøvurderingslovens § 12, stk. 2, begrænset til de oplysninger, der med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder.

6.2. Referencer

Natura 2000

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af SGAVs hjemmeside:

https://sgavmst.dk/natur-og-jagt/naturindsatser/natura2000/udpegningsgrundlag

Kommuneplan 2025-2037

https://kommuneplan2025.horsens.dk

Sektorplaner

Mobilitetsplan 2035

Spildevandsplan

Arkitekturpolitik

Biodiversitets-strategi

Klimaplan

https://sektorplaner.horsens.dk/

6.3. Tekniske rapporter

Bilag IV-arter – Flagermus

Flagermusundersøgelse – Nørrestrand Nord, Horsens Kommune.

Naturbeskyttelse (§3)

Notat om besigtigelse af §3 beskyttet natur, Team Natur, Horsens Kommune.

Vandhåndtering og udledning til vandmiljøet

Vandhåndteringsnotat, Nørrestrand III

Miljøscreening – Kommuneplantillæg 2025-8 og Lokalplan 464, Nørrestrand III

Horsens Kommune
Chr. M. Østergaards Vej 4
8700 Horsens

Telefon: 76 29 29 29
www.horsens.dk