



Miljørapport

Miljøvurdering

**Tillæg 2021-8 Erhvervsområde, Fuglevangskvarteret,
Horsens**

**Lokalplan 380, Erhvervsområde, Fuglevangskvarteret,
Horsens**

Miljørapport

Hvad er en miljøvurdering?

I henhold til miljøvurderingsloven skal der foretages miljøvurdering af planer og programmer, som kan få en væsentlig indvirkning på miljøet.

På alle planer gennemføres en screening for, om planens påvirkning af miljøet har en karakter og et omfang, der kræver, at der gennemføres en miljøvurdering. Hvis en plan falder ind under lovens bilag 1 eller 2, skal planen miljøvurderes.

En miljøvurdering omfatter en vurdering af planens sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, flora, fauna, jordbund, jordarealer, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser og arkitektonisk og arkæologisk arv, større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker og ressourceeffektivitet og det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

Hvad er en sammenfattende redegørelse?

I henhold til miljøvurderingslovens § 13 skal myndigheden ved den endelige vedtagelse af et planforslag, der er omfattet af kravet om miljøvurdering, udarbejde en sammenfattende redegørelse.

Redegørelsen skal indeholde:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger, som planen vil have på miljøet.

Hvordan behandles en miljøvurdering?

En miljøvurdering behandles efter miljøvurderingsloven og planloven. Bl.a. skal borgerne kunne tage stilling til miljøvurderingen og komme med indsigelser og ændringsforslag.

Efter indsigelsesfristens udløb skal byrådet tage endelig stilling til miljøvurderingen, herunder eventuelle indsigelser og ændringsforslag fra borgere og myndigheder, ved at der udarbejdes en sammenfattende redegørelse.

Indsigelserne kan medføre ændringer i planforslaget. Når planen med den sammenfattende redegørelse er endeligt vedtaget, bekendtgøres dette på kommunens hjemmeside.

Indhold

01

Indledning

- 1.1. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)
- 1.2. Hvordan behandles en miljøvurdering
- 1.3. Redegørelse for planens indhold
- 1.4. Forholdet til anden planlægning
- 1.5. Afgrænsning af miljørapportens indhold
- 1.6. Ikke teknisk resume

02

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav og produktionsvirksomheder

- 2.1. Nuværende miljøstatus
- 2.2. Miljøbeskyttelsesmål
- 2.3. Miljøvurdering
- 2.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger
- 2.5. Afbødende foranstaltninger
- 2.6. Miljøvurdering af alternativer
- 2.7. Forslag til overvågning

03

Usikkerhed i materialet - referencer

- 3.1. Usikkerhed i materialet
- 3.2. Referencer

01

Indledning

1.1 Lov om miljøvurdering af plan og programmer og af konkrete projekter (VVM)

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) skal der foretages miljøvurdering af planer og programmer, som kan få en væsentlig indvirkning på miljøet.

På alle planer gennemføres en screening for, om planernes påvirkning af miljøet har en karakter og et omfang, der kræver, at der gennemføres en miljøvurdering.

Hvis en plan udarbejdes inden for fysisk planlægning og arealanvendelse og fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 eller 2, skal planen miljøvurderes.

Horsens Kommune vælger på baggrund af en screening at gennemføre en miljøvurdering af Tillæg 2021-8 til Kommuneplan 2021 – 2033 og Lokalplan 380, erhvervsområde, Fuglevangsvej, Horsens jf. loven. Væsentlige påvirkninger på miljøet beskrives i en miljørapport.

En miljøvurdering omfatter en vurdering af planens sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, herunder den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, flora, fauna, jordbund, jordarealer, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser og arkitektonisk og arkæologisk arv, større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker og ressourceeffektivitet og det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

Alternativ

0-alternativet svarer til den situation, hvor planen ikke gennemføres og er grundlaget for at sammenligne planens påvirkning af omgivelserne med et sandsynligt fremtidigt alternativ.

Vurderingen i forhold til 0-alternativet samt eventuelle alternativer indgår i redegørelsen for de enkelte emner.

1.2 Hvordan behandles en miljørapport

Miljørapporten bliver offentligt fremlagt sammen med kommuneplantillæg og lokalplan. Bl.a. skal borgerne kunne tage stilling til

miljørapporten og komme med indsigelser og ændringsforslag i en offentlig høringsperiode, som følger planforslagene.

Efter fristens udløb tager Horsens Byråd endelig stilling til den samlede miljøvurdering herunder en sammenfattende redegørelse som belyser, hvordan planen indarbejder miljøhensynet, tager højde for indsigelser og fastlægger et overvågningsprogram. Når planen med den sammenfattende redegørelse er endeligt vedtaget, bekendtgøres dette på kommunens hjemmeside.

1.3 Redegørelse for planernes indhold

Fuglevangskvarteret er et erhvervsområde syd for Hattingvej og vest for Ringvejen med en attraktiv beliggenhed tæt på det overordnede vejnet.

Den vestlige del af området er planlagt til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav, mens den østlige del af erhvervsområdet er omfattet af en konsekvenszone på 500 meter omkring virksomhederne.

Et løbende skred i anvendelser i retning af blødere formål, som ikke er i overensstemmelse med rammerne i kommuneplanen, udfordrer sådanne virksomheders drifts- og udvidelsesmuligheder særligt med begrænsninger i støj, men andre forhold som både lugt og emissioner af forskellig art også kan være i spil.

Lokalplanen skal sikre, at anvendelsen i erhvervsområdet udvikler sig i overensstemmelse med kommuneplanens rammer, således at produktionsvirksomheder har optimale driftsmuligheder også i fremtiden.

Lokalplan 150, som regulerer skiltning langs kommunens indfaldsveje fastholdes.

Lokalplanens indhold er i overensstemmelse med kommuneplanens hovedstruktur og retningslinjer på nær retningslinjen om detailhandel, som justeres. Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med rammer for lokalplanlægningen i forhold til anvendelse, bebyggelsesprocent og bygningshøjder. På baggrund af undersøgelser i denne miljørapport udarbejdes et tillæg 2021-8 til Kommuneplan 2021-2033 som forudsætning for, at lokalplanen kan gennemføres.

Kommuneplantillæggets indhold og lokalplanens forhold til den gældende kommuneplan i øvrigt er kort beskrevet herunder: Kommuneplantillægget erstatter rammeområderne 14ER01, 14ER17, 14ER19 og 14ER20 med rammeområderne 14ER23, 14ER24, 14ER25, 14ER26, 14ER27, 14ER28 og 14RE02.

Formålet er at bringe anvendelsen i overensstemmelse med udpegning til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Derfor skærpes virksomhederne fra miljøklasse 2 - 7 til miljøklasse 4 - 7, som betegner industrivirksomheder i den vestlige del af planområdet, mens miljøklasserne nedskaleres mod øst og syd øst, hvor planområdets har naboskab til følsomme anvendelser. Rammerne for pladskrævende varegrupper flyttes til den østlige del af Hattingvej og langs Ringvejen.

For at sikre en fortsat udvikling af virksomhederne hæves bebyggelsesprocenten til 65% centralt i planområdet, hvor matriklerne er større. Her øges bygningshøjden også til 14 meter, mens den af landskabelige og bymæssige hensyn øges til maksimum 10 meter mod omgivelserne. I det rekreative område 14RE02 omkring Torsted Eng sø udgår muligheden for at planlægge for kolonihaver. Dette er begrundet dels i hensynet til en robust planlægning for erhvervsområdet og dels i hensynet til beskyttet natur. Hele rammeområdet er udpeget til beskyttet natur som overdrevs- og engarealer.

Arkitekturpolitikken – Rum for mennesker

Horsens Kommune er inde i en rivende udvikling. Både i sin fysiske udstrækning og det mentale billede af Horsens. Der renoveres og bygges nyt, både som byfortætning og i nye kvarterer og boligområder, og byen i sig selv og beboerens opfattelse ændrer sig fra provinsby til stor by. Det er en udvikling som kræver, at man kan favne bredt og hvor vi i Horsens Kommune ikke må miste blik for den røde tråd og udvikling som vi skal stå på skulderne af. Til at understøtte denne udvikling, og til at hjælpe med at sikre, at vores byer fortsat bliver udviklet med arkitektonisk kvalitet, harmoniske sammenhænge mellem bygninger og uderum i byen og byen i sammenhæng med det omkringliggende landskab for øje, er der blevet formuleret en arkitekturpolitik.

Arkitekturpolitikken skal ses som et dialog-skabende værktøj, der kan bruges til at fremme en bred række af projekter, være med til at styrke dialogen mellem bygherrer, rådgivere, arkitekter og de ansatte ved Horsens Kommune fra start til slut. Arkitekturpolitikken hedder "Rum for Mennesker", da god arkitektur for os handler om, hvordan vi bygger og anlægger de fysiske rum, hvor vi bor, lever og færdes. De gode rum er med til at skabe sociale rum, hvor mennesker mødes og skaber nye relationer i deres færden igennem det gode liv.

For at arkitekturpolitikken kan rumme de mange forskellige lag, som udviklingen af Horsens Kommune befinder sig, er den blevet formuleret i tre overordnede temaer, der repræsenterer Horsens Kommune i tre forskellige skalaer af udvikling.

"Styrk hele Horsens" der omfatter den store skala og kigger på, hvordan et projekt kan styrke hele kommunen. Ved at sikre en varieret og harmonisk arkitektur og at skabe grønne indfaldsveje. Bidrag til at skabe et erhvervsområde med en stærk identitet, som trækker på de kræfter, der i dag findes i uddannelsesmiljøet i Horsens.

"Vær en god nabo" der omfatter den mere bynære skala, og kigger på hvordan et projekt er en god nabo, både for den omkringliggende bebyggelse, men også hvordan der bidrager med identitet til en bydel. Ved at sikre et fælles grønt udtryk mod de interne veje.

"Byg til hverdagslivet" er den sidste skala og går helt tæt på både den enkelte bygning og borgernes relation til og brug af denne. Ved at skabe gode rammer for virksomhedernes driftsvilkår og forebygge sameksistens med følsomme anvendelser udenfor planområdet.

[Link til arkitekturpolitik](#)

Området i dag

Lokalplanområdet er på 73,4 ha og ligger i den sydvestlige del af Horsens Kommune med nem adgang til Østjyske motorvej. Området anvendes overvejende til erhvervsformål og fremtoner som et aktivt industriområdeområde.

Erhvervsområdets er gennemskåret af brede veje, som giver gode muligheder for til- og frakørsel af tunge køretøjer. Vejstrukturen i erhvervsområdet har en grøn karakter med grøn græsbund og træer. Skiltning i området virker harmonisk og afstemt. Udendørs oplag er indhegnet med trådhegn, og der er stor synlighed omkring virksomhedernes aktiviteter.

Landskabet omkring Horsens er kendetegnet ved et småbakket terræn samt grønne ådale, der bryder terrænet. Det er et landbrugslandskab med marker, fragmenterede levende hegn og anden spredt bevoksning.

Bygholm Ådal skærer sig på tværs af landskabet umiddelbart nord for erhvervsområdet. Skrænterne omkring ådalen er markante og stiger mod syd til et klimaks syd vest for planområdet.

Selve planområdet falder mod Torsted Engsø og Horsens by og har sin højeste kote 20 i det nordvestlige hjørne og herfra falder terrænet mod kolonihaverne og Torsted Engsø til ca. kote 12.

Støjforhold er en af de væsentlige rammebetingelser for et lokalplansforslag.

Kommuneplanen indeholder støjkonsekvensområder omkring veje, jernbaner, støjende virksomheder mv., Støjkonsekvensområdet berører Fuglevangskvarteret. Støjkonsekvensområdet viser, at der ikke kan planlægges for støjfølsom anvendelse som f.eks. boliger eller kontor- og administrationsformål. Fuglevangskvarteret fastholder anvendelse til erhvervsområde til industri og produktionserhverv og med mulighed for detailhandel uden for centerområder til særligt pladskrævende varegrupper i periferien af planområdet.

I støjbelastede arealer indgår støj fra virksomheder med særlige beliggenhedskrav og støj fra erhvervsområder med tungere industri. Planområdet indrettes med en variation af anvendelser fordelt på virksomhedsklasser og med de tungeste virksomhedsklasser mod vest og de laveste og mindre miljøbelastende mod øst.

Denne tilgang sikrer, at virksomheder fortsat kan udvide deres aktiviteter i den vestlige del af området uden at belaste følsomme anvendelser som boliger og rekreative områder uden for planområdet med støj.

Erhvervsområdets æstetik

Arkitektonisk fremstår erhvervsområdet af lave volumener i en bred vifte af materialer. Erhvervsbygningerne er formet til deres formål og har i deres udtryk indslag af industrielt betinget former en helt særlig og smuk æstetik.

Formgivningen er betinget af nødvendigheden, men har flere steder fået særlig opmærksomhed, og der ligger en overvejelse i vægten mellem volumener og bygningsudtrykkets attraktion. Bygningsvolumener er udvidet eller tilføjet over tid for at imødegå virksomheders produktionsbehov og indenfor bestemmelser i kommuneplanens ramme for området.

Bygninger er derfor i de fleste tilfælde holdt i en lav højde. Erhvervsområdets sammenstilling af volumener bidrager med en livgivende og varieret rytme.

Afskærmning fremstår i trådhegn, og det er muligt at følge med i arbejdslivet omkring produktionsvirksomheder, når man bevæger sig igennem områderne.

1.4 Forhold til anden planlægning

Vandområde- & Natura 2000 planer

Jævnfør lov om vandplanlægning, fastlægger miljø- og fødevareministeren miljømål for vandområdedistrikternes enkelte overfladevandområder og grundvandsforekomster gennem vandområdeplaner. For alle vandforekomster er miljømålet 'god tilstand' og for

kunstige og stærkt modificerede overfladevandområder er miljømålet et godt økologisk potentiale og en god kemisk tilstand. Miljømålet for alle grundvandsforekomsterne er god kvalitativ og god kvantitativ tilstand.

Samtidig skal forringelse af tilstanden af alle overfladevandområder og af alle grundvandsforekomster forebygges, og balancen mellem indvinding og grundvandsdannelse sikres. Der er ikke noget i lokalplanens indhold, som er til hinder for, at vandområdeplanens miljømål for grundvandsforekomster og overfladevandsområder kan opnås.

Internationale naturbeskyttelsesområder, Natura 2000, samt beskyttelse af bilag IV-arter.

Der gælder særlige krav til redegørelsen til planforslag, som enten i sig selv eller i forbindelse med andre planer kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, jf. Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, § 3.

Her skal der, under hensyn til bevaringsmålsætningen for området, indgå en vurdering af forslaget virkninger på det internationale naturbeskyttelsesområde.

Hvis vurderingen viser, at planen vil skade det internationale naturbeskyttelsesområdes integritet, kan planen ikke gennemføres, jf. Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, § 3, stk. 2.

Det skal også fremgå, om planerne kan indebære påvirkning af visse dyrearter. De kan ikke vedtages, hvis de kan beskadige eller ødelægge yngle-, levesteder eller rasteområder for arter der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, jf. ovenstående bekendtgørelses § 7, stk. 2.

Afgørelse

Lokalplanområdet ligger ca. 4 km fra nærmeste Natura 2000 område, som er Natura 2000 område nr. 236 (Habitatområde H236, Bygholm Ådal).

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside:

<https://mst.dk/natur-vand/natur/natura-2000/natura-2000-omraa-derne/udpegningsgrundlag/>

Alene på baggrund af den store afstand til det internationale naturbeskyttelsesområde og projektets beskedne omfang er det Horsens

Kommunes vurdering, at det kan udelukkes, at projektet kan skade arter eller naturtyper, som udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området. Der er vedtaget en Natura 2000-plan for det internationale naturbeskyttelsesområde og projektet vurderes at være foreneligt med planens bevaringsmålsætninger.

Bilag IV arter

En række arter af planter og dyr, de såkaldte bilag IV-arter, er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for plantearterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes indenfor eller udenfor beskyttede naturområder.

Horsens Kommune har kendskab til, at der omkring lokalplansområdet lever følgende bilag IV arter; odder, stor vandsalamander, arter af flagermus, grøn mosaikguldsmed og strandtudse. Der er ikke gjort fund i det umiddelbare nærrområde.

Flere steder rundt om i lokalplan området står der enkelte ældre træer. De vurderes pga. den spredte beliggenhed samt den sparsomme mængde og beliggenheden i et forstyrret område ikke at have nogen værdi for den økologiske funktionalitet evt. bestande af flagermus i området.

Af hensyn til biodiversiteten og det generelle udtryk i området bør en del af disse træer dog søges bevaret i lokalplanen. Især hjemmehørende løvtræer bør prioriteres.

Der er tale om et eksisterende erhvervsområde uden naturinteresser. Lokalplanområdet har derfor ikke at have nogen værdi som yngle- eller rasteområde for nogen af bilag IV-arterne.

Samlet vurdering vedr. udpegningsgrundlag og bilag IV-arter
Horsens Kommune vurderer således samlet, at projektet kan realiseres uden at:

- skade arter eller naturtyper, som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder,
- indskrænke eller forringe egnede yngle- eller rastesteder for bilag IV-arter i området.

Lov om vandplanlægning - Grundvand

Planområdet er beliggende i et område, hvor der er afgrænset både terrænnære, regionale og dybe grundvandsforekomster. Miljømålet for alle grundvandsforekomsterne er god kvalitativ og god kvantitativ tilstand. For de regionale og dybe grundvandsforekomster er der målopfyldelse,

men for en af de terrænnære grundvandsforekomster er der ikke målopfyldelse i forhold til den kvalitative tilstand.

Der er ikke noget i lokalplanens indhold, som er til hinder for, at vandområdeplanens miljømål for grundvandsforekomster kan opnås.

Overfladevand

Lokalplanområdet omfatter både eksisterende kloakoplande og områder der ikke er kloakeret endnu (matr.nr. 1fy og 1gq, Bygholm Hgd., Hatting.)

For de allerede kloakerede oplande gælder, at den maksimale befæstelsesgrad for kloakoplandet skal overholdes for at sikre, at regnvandssystemet ikke overbelastes, med mulige oversvømmelser på terræn til følge.

Hvis der overbefæstes på en matrikel, Skal regnvandet forsinkes eller håndteres på egen grund, så matriklens tilladelige afløbstal kan overholdes. Der sker derudover ikke udledning til vandmiljøet.

Detailhandel

Efter § 16, stk. 6, skal der i redegørelsen i en lokalplan, der muliggør etablering af butikker, gøres rede for bebyggelsens påvirkning af bymiljøet, herunder den eksisterende bebyggelse i området, friarealer og trafikale forhold.

Butikker til særligt pladskrævende varegrupper

Butikker til særligt pladskrævende varegrupper etableres, hvor der både er stor synlighed delvis mod Hattingvej og mod Ringvejen. Detailhandelsarealet må maks. være på 30.000 m², og den enkelte butik på 12.000 m².

Uden for detailhandelsstrukturen, som den er fastlagt i kommuneplanen, kan der ske engroshandel, etableres netbutikker/e-handel og udlægges arealer til mindre butikker til salg af egen produktion. Fælles for dem alle er: at de kun må generere ubetydelige kunde-strømme. Hvis deres salgsareal skaber mere end ubetydelige kunde-strømme, betragtes de som detailhandel og skal placeres inden for kommuneplanens detailhandelsstruktur.

Definition af ubetydeligt salg:

Vejledning om detailhandel og Kommuneplanens generelle rammer definerer "ubetydeligt" salg:

Der er tale om et ubetydeligt salg til privatpersoner – og dermed ikke en butik med detailsalg - hvis:

- Der ikke er indrettet en egentlig butik med salgsareal, facade-skiltning, vinduesudstilling, kunderådgivning og kasselinje i e-handelsvirksomheden.
- Der ikke er opstillet pc'er, hvor man kan bestille varen på stedet, og derefter hente den på lageret.
- E-handelsvirksomheden ikke annoncerer eller skilter med salg og åbningstider i en fysisk butik.
- At langt den overvejende del af e-handelsvirksomhedens årlige omsætning udgøres af ren e-handel.

Inden for delområderne 3, 5, 6 og 7 kan der derudover skal salg fra egen produktion.

Inden for delområderne 1, 2, 4 og 8 kan der alene etableres udstilling af varer fra produktionen og ingen salg til private.

Arealet til detailhandel er i dag bebygget, og lokalplanen medfører ikke ændringer i omfang, bygningshøjde, men reducerer bebyggelsesprocenten til 55 for disse områder.

Jordhåndtering

Indenfor lokalplanområdet skal der så vidt muligt etableres jordbalance. Det vil sige at overskydende jord, skal søges nyttiggjort i projektet i det omfang det er muligt. Nyttiggørelse af jord kan kræve særskilt tilladelse.

Jordforurening

Store dele af lokalplanområdet er kortlagt på henholdsvis vidensniveau 1 og 2 efter jordforureningsloven. For arealer som er kortlagt på vidensniveau 1, er der tilvejebragt en faktisk viden om aktiviteter på arealet, der kan have været kilde til jordforurening. For arealer der er kortlagt på vidensniveau 2, er der oftest tilvejebragt faktisk viden om jordforurening på arealet gennem tekniske undersøgelser.

Hvis jorden er områdeklassificeret

Hele lokalplanområdet er omfattet af områdeklassificeringen. Det kan derfor forventes at de områder, der ikke er kortlagt efter jordforureningsloven på vidensniveau 1 og 2, er lettere forurenede. De stoffer og koncentrationsniveauer, som kendetegner lettere forurenede jord, er typisk et resultat af såkaldt diffus forurening. Den diffuse jordforurening er opstået gennem længere tids spredning, opblanding eller fortynding af forureningsbidrag, som typisk stammer fra flere forureningskilder.

Baggrunden for klassificeringen er kommunens eksisterende kendskab til de enkelte byzoneområders bebyggelsestidspunkt, intensitet af arealanvendelse, trafikbelastning, industriel belastning, opvarmningsformer, bebyggelsestæthed, historik om byudvikling, kendskab til områder med fyldjord samt kendte forureningsdata. Aktiviteter i forbindelse med ovennævnte har med stor sandsynlighed givet anledning til diffus forurening i området eller der er tidligere påvist let forurenede jord inden for området. De stoffer og koncentrationsniveauer, som kendetegner lettere forurenede jord, er typisk et resultat af såkaldt diffus forurening. Den diffuse jordforurening er opstået gennem længere tids spredning, opblanding eller fortynding af forureningsbidrag, som typisk stammer fra flere forureningskilder.

Lettere forurening kan også være et resultat af forurening fra punktkilder, hvor spild eller lækage har ført til forurening i lave koncentrationer. Endelig ses lettere forurenede jord i fyldjord, som er samlet fra forskellige områder, hvor der har været mindre forurenende aktiviteter. I forbindelse med håndtering af samt bortskaffelse af overskudsjord skal der udtages og analyseres jordprøver, jf. jordflytningsbekendtgørelsen. Bortskaffelse af jord fra områdeklassificerede arealer skal anmeldes til Horsens Kommune jf. kommunens jordflytningsregulativ.

V1-kortlagt

Dele af lokalplanområdet er kortlagt på vidensniveau 1 efter jordforureningsloven.

Kortlægningen efter jordforureningsloven medfører følgende begrænsninger og pligter:

- Der skal søges om tilladelse ved Horsens Kommune før der bygges, graves eller foretages andet anlægsarbejde inden for et indvindingsopland til et alment vandværk.
- I forbindelse med håndtering af, samt bortskaffelse af overskudsjord skal der udtages og analyseres jordprøver, jf. jordflytningsbekendtgørelsen. Bortskaffelse af jord fra kortlagte arealer skal anmeldes til Horsens Kommune jf. kommunens jordflytningsregulativ.

Vilkårene stillet i medfør af ovenstående tilladelser skal uanset de øvrige lokalplanbestemmelser følges. Hvis der under bygge- eller jordarbejdet på et areal, der ikke er kortlagt, konstateres en forurening af jorden, skal arbejdet standses og kommunen skal underrettes. Tilsvarende gælder på et kortlagt areal, hvis den konstaterede forurening ikke er beskrevet i kortlægningen.

V2-kortlagt

Dele af lokalplanområdet er kortlagt på vidensniveau 2 efter jordforureningsloven. Dette betyder, at der er tilvejebragt et dokumentationsgrundlag, der gør, at det med høj grad af sikkerhed kan lægges til grund, at der på arealet er en jordforurening af en sådan art og koncentration, at forureningen kan have skadelig virkning på mennesker og miljø.

Kortlægningen efter jordforureningsloven medfører følgende begrænsninger og pligter:

- Der skal søges om tilladelse ved Horsens Kommune før der bygges, graves eller foretages andet anlægsarbejde inden for et indvindingsopland til et alment vandforsyningsanlæg.
- I forbindelse med håndtering af, samt bortskaffelse af overskudsjord skal der udtages og analyseres jordprøver, jf. jordflytningsbekendtgørelsen. Bortskaffelse af jord fra kortlagte arealer skal anmeldes til Horsens Kommune jf. kommunens jordflytningsregulativ.

Vilkårene stillet i medfør af ovenstående tilladelser skal uanset de øvrige lokalplanbestemmelser følges.

Hvis der under bygge- eller jordarbejdet på et areal, der ikke er kortlagt, konstateres en forurening af jorden, skal arbejdet standses og kommunen skal underrettes. Tilsvarende gælder på et kortlagt areal, hvis den konstaterede forurening ikke er beskrevet i kortlægningen.

Støj fra trafik

Planområdet er kortlagt som støjbelastet areal, og arealerne mod Hattingvej og Ringvejen er belastet over grænseværdierne for liberalt erhverv.

Da støjbelastede arealer ikke må udlægges til støjfølsom anvendelse, fastlægger lokalplanen, at der ikke kan etableres liberalt erhverv inden for disse arealer medmindre det er dokumenteret, at grænseværdierne kan overholdes.

Lokalplanområdet er bestemt til produktionserhverv, erhverv med særlige beliggenhedskrav og derudover funktioner, som er forenelige med en anvendelse til produktion og industri. Liberale erhverv kan kategoriseres efter miljøklasserne 1 og 2, som ikke er muliggjort med planlægningen.

Risikovirksomheder

Cirkulære nr. 37 af 20/04/2006 om planlægning af arealanvendelsen inden for en afstand af 500 meter fra risikovirksomhed skal

sikre, at kommunalbestyrelsen inddrager risikovurderinger i forbindelse med kommune- og lokalplanlægningen.

Mange risikoanlæg er ikke i kommuneplanen forsynet med udlæg af sikkerhedszoner, som angiver begrænsninger i naboarealernes anvendelse. Det er derfor vigtigt, at kommunerne i forbindelse med ændringer af kommuneplanen og ved udarbejdelse af lokalplaner altid inddrager spørgsmålet om risikoforholdene i planovervejelserne.

Cirkulæret giver kommunalbestyrelsen pligt til at inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen, før der i en kommune- eller lokalplan fastlægges bestemmelser for arealer, der ligger nærmere end 500 meter fra en risikovirksomhed.

Det fremgår af bekendtgørelse nr. 1666 af 14/12/2006 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, hvilke virksomheder der er tale om.

Det følger af bekendtgørelsen, at kommunerne i deres kommune- og lokalplanlægning omkring de pågældende virksomheder, herunder ved revision af planer, skal tage hensyn til behov for passende afstand mellem virksomheden og anden arealudnyttelse, herunder fx offentlige bygninger og arealer, rekreative områder, områder, som på grund af deres natur er af særlig interesse eller særligt følsomme, ligeledes boligområder, veje og andre transportanlæg, bygninger med lokaliteter, der er omfattet af Beredskabsstyrelsens driftsmæssige forskrifter, og bygninger og områder, som er svære at evakuere. Det gælder også for fysisk planlægning omkring bestående virksomheder, der efterfølgende bliver omfattet af bekendtgørelsen, og for fysisk planlægning omkring bestående virksomheder, der er omfattet af bekendtgørelsen, og hvor ny viden eller nye oplysninger medfører, at virksomheden må antages at udgøre en øget risiko for større uheld med farlige stoffer i forhold til, hvad der tidligere har været vurderet.

Støj fra virksomheder

I forbindelse med miljøgodkendelse af virksomheder vil der blive stillet krav til, hvor meget virksomheden må bidrage med til støjniveauet i skel.

Virksomheder uden miljøgodkendelse vil blive reguleret ved påbud med vilkår med de miljøstyrelsens vejledende grænseværdier.

Lugt, støv og anden luftforurening

I forbindelse med miljøgodkendelse af virksomheder vil der blive stillet krav til lugt støv og anden luftforurening.

Virksomheder uden miljøgodkendelser vil blive reguleret ved påbud i forhold til luftvejledningen.

Produktionsvirksomheder

Lokalplanen skal indeholde en redegørelse for, hvordan planen tager højde for produktionsvirksomheder inden for erhvervsområdet. Redegørelsen skal så vidt muligt være tilvejebragt i dialog med produktionsvirksomhederne.

Derudover skal redegørelsen indeholde oplysninger om lugt på det lugtbelastede areal.

Kommuneplanen udpeger den vestlige del af erhvervsområdet til virksomheder med særlige beliggenhedskrav og en konsekvenszone omkring virksomhederne. Inden for konsekvenszonen må der ikke etableres anvendelser, som kan hindre virksomhedernes drift. For at sikre bedst mulige rammevilkår for virksomhederne og sameksistens med både boligområdet øst for erhvervsområdet og kolonihaverne syd for erhvervsområdet fastlægger planlægning zoning indenfor konsekvensområdet og planområdet.

Zonering betyder konkret en inddeling af erhvervsområdet, så forurenende og mindre forurenende virksomheder og aktiviteter adskilles, og der bliver en passende afstand mellem de mest forurenende virksomheder og f.eks. boligområder.

De tungere virksomheder i miljøklasse 4 - 7, som har et ukompliceret naboskab, indgår i Delområde 2 og 8 i den *vestlige del af planområdet*. Mod Hattingvej reduceres miljøklassen til maks. 6.

I den centrale del af planområdet kan virksomheder inden for miljøklasse 4 - 6 etablere sig. Spændet giver eksisterende virksomheder i miljøklasse 5 mulighed for at øge deres produktion og dermed bedre driftsvilkår for virksomheden. Den centrale del ligger inden for delområderne 4 og 5.

Som buffer mellem den centrale del og følsomme anvendelser udenfor erhvervsområdet kan virksomheder i lavere miljøklasser fra 3 - 5 etablere sig. Mod boligområderne øst for Ringvejen og mod kolonihaveområdet syd og syd øst for planområdet må miljøklassen ligge mellem 3 - 4, mens den mod Hattingvej kan være op til 5. Bufferzonerne består af delområderne 3, 6 og 7. Umiddelbart syd for Hattingvej og vest for Ringvejen fastholdes muligheden for pladskrævende varegrupper, som skaber en stærk buffer mod boligområderne. For ikke at hindre væksten for virksomheder i den vestlige og centrale del i tungere miljøklasser bliver det ikke muligt at etablere f.eks. bygninger til kontorformål eller liberale erhverv.

Horsens Kommune har været i dialog med områdets større produktionsvirksomheder og på den baggrund justeret lokalplanen i forhold til bebyggelsesprocent og bygningshøjde under forudsætning af, at virksomheden håndterer parkering og anlæg, som skal håndtere overfladevand ud over den maksimale befæstelsesgrad på egen matrikel.

Nationale interesser

Det er en national interesse at sikre drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder af national interesse, herunder transport- og logistikvirksomheder. Samtidig skal det sikres, at produktionsvirksomheder af national interesse ikke vil kunne blive stillet over for skærpede miljøkrav som følge af en realisering af ny planlægning.

Med Lokalplan 380 sikres bedre rammevilkår for planområdets produktionsvirksomheder, da lokalplanen ikke planlægger for følsom anvendelse, og da der arbejdes med zoner for at skabe mere robuste forhold for virksomhederne.

Havplanen

Her skal der redegøres for, hvordan kommuneplan/kommuneplantillæg/lokalplan forholder sig til Havplanens udlæg. Der skal især redegøres for, at kommuneplan/kommuneplantillæg/lokalplan ikke strider mod havplanen. Der kan både være miljømæssige, oplevelsesmæssige, visuelle, funktionelle og kulturelle aspekter. Det må vurderes fra plan til plan, om der skal redegøres ift. Havplanen. Som tommelfingerregel vil planlægning inden for kystnærhedszonen skulle redegøre ift. havplanen.

1.5 Afgrænsning af miljørapportens indhold

Planforslaget og et kommuneplantillæg er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter. Loven medfører, at der skal foretages en miljøvurdering, hvis gennemførelsen af planerne kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

Horsens Kommune har vurderet, at forslag til lokalplan og kommuneplantillæg har en karakter, der vil kunne få væsentlig indvirkning på miljøet og er omfattet af krav om miljøvurdering i henhold til lovens afsnit II, § 8 stk. 1, nr. 3. Der er derfor udarbejdet en miljørapport.

Horsens Kommune har foretaget en afgrænsning af miljørapportens omfang og detaljeringsgrad iht. § 11. Den konkrete afgrænsning er dels sket i en intern proces i kommunen, dels gennem høring af berørte myndigheder og orientering af offentligheden i henhold til § 32.

Miljørapporten bliver udarbejdet som et selvstændigt dokument, der er fremlagt i offentlig høring sammen med planforslaget. Screeningen viser, at planen kan medføre væsentlig påvirkning af miljøet, for så vidt angår:

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav og produktionsvirksomheder

Muligheder for drift og udvidelse af virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Konsekvensområdet skal friholdes for forureningsfølsom anvendelse, indtil der er foretaget undersøgelser, som dokumenterer, at miljøforholdene er acceptable i området. Samtidig skal det undersøges, hvordan planområdet kan disponeres omkring virksomhederne for at undgå miljøbelastning på omgivelserne samtidig med, at virksomheders driftsmuligheder består.

Inden for konsekvensområderne på 500 meter omkring produktionshverv kan der ikke planlægges for forureningsfølsom anvendelse (kontorer, boliger og lignende.). Retningslinjen får betydning for rammeområde 14ER01 og 14ER17, hvor kun en mindre del af rammeområde 14ER17 kan anvendes til kontorer. Mulige konkrete anvendelser undersøges sammen med behovet for zonerings omkring både produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav.

Området er fuldt udbygget, og miljøvurderingen gennemføres ud fra et 0-Alternativ, som svarer til den situation, hvor planen ikke gennemføres og er grundlaget for at sammenligne planens påvirkning af omgivelserne med et sandsynligt fremtidigt alternativ. Vurderingen i forhold til 0-alternativet samt eventuelle alternativer indgår i redegørelsen for de enkelte emner.

I vurderingen indgår hensynet til relevante kriterier i lovens bilag 3.

Hovedhensyn, som ligger til grund for afgørelsen

- Vandværksopland
- Område med særlige drikkevandsinteresser
- Afgrænsning mellem byen og det åbne land
- Støj og vibrationer fra trafik.
- Trafikbelastning
- Trafiksikkerhed
- Lugt-, støj-, vibrations- eller støvgener fra virksomheder og emissioner
- Planlægningszone for støj
- Klima – nedbør og oversvømmelsesrisiko
- Beskyttet natur
- Fortidsminder
- Skovbyggelinjer

Vandværksopland

Dele af lokalplanområdet ligger inden for indvindingsoplandet til Rugballegårdværket. Rugballegårdværkets borer ligger kun 85 meter vest for kommuneplanramme 14ER27 og 14ER28. De samme kommuneplanrammer er beliggende mindre end 25 meter fra de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) som er udpeget omkring borerne DGU nr. 107.857 og 107.894. Foruden disse to borer, indvindes der fra 5 borer liggende langs den sydlige grænse til Åbjergskoven. Rugballegårdværket indvinder årligt op til 1,9 mio. m³ grundvand og forsyner ca. halvdelen af Horsens By med drikkevand, så der er tale om en meget vigtig og uerstattelig drikkevandsforsyning i Horsens Kommune.

Miljøstyrelsen er netop nu i gang med at revidere og opdatere kortlægningen af områdets vigtige grundvandsmagasiner beliggende inden for Rugballegård OSD, som ligger umiddelbart vest for lokalplanområdet. Miljøstyrelsens kortlægning forventes afsluttet og af rapporteret medio 2024. Horsens Kommune har i november 2023 modtaget de nye indvindingsoplande til områdets vandværker, herunder Rugballegårdværket. Det nye indvindingsopland danner grundlag for kommunens vurderinger. Horsens Kommune har ligeledes modtaget nye boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) til områdets vandværker, herunder Rugballegårdværket.

De nødvendige bestemmelser, som understøtter beskyttelse af grundvandsinteresserne indarbejdes i lokalplanen.

Nedsivning af overfladevand fra kørearealer, p-pladser og lignende kan udgøre en risiko for forurening af grundvandet, hvorfor det skal

sikres, at overfladevandet håndteres så det ikke nedsives til områdets grundvandsmagasiner. Eventuelle regnvandsbassiner kan også udgøre en risiko, hvorfor de skal etableres med tæt bund og sider, så der ikke foregår nedsivning fra regnvandsbassinerne.

Da området er bebygget, behandles punktet ikke yderligere i en miljørapport.

Lokalplanens bestemmelser vil sikre, at en eventuel forurening forebygges. Bestemmelserne vil blive fulgt op af et krav i forbindelse med "Forudsætning om ibrugtagning". Den reviderede kortlægning bliver fulgt, og det er forventningen, at den del af planområdet som ligger inden for indvindingsoplandet til Rugballegårdværket og inden for område med særlige drikkevandsinteresser bliver omfattet af skærpede bestemmelser i forhold til grundvand.

Øvrige hovedhensyn er undersøgt, men giver ikke anledning til påvirkninger på miljøet, da de kan indarbejdes i lokalplanen.

Områder med særlige drikkevandsinteresser

Planområdet ligger pt. uden for område med særlige drikkevandsinteresser. Miljøstyrelsen er netop nu i gang med at revidere og opdatere kortlægningen af områdets vigtige grundvandsmagasiner beliggende inden for Rugballegård OSD, som ligger umiddelbart vest for lokalplanområdet. Miljøstyrelsens kortlægning forventes afsluttet og afrapporteret medio 2024, hvorefter det ikke kan udelukkes, at afgrænsningen af drikkevandsområdet ændrer sig.

Planområdets beliggenhed inden for indvindingsoplandet til Rugballegårdværket, medfører skærpede krav i lokalplanens bestemmelser for at sikre beskyttelse af områdets drikkevandsinteresser. Kravene vil være gældende ved sammenlægninger, ny opførelser eller om- og tilbygninger.

Afgrænsning mellem byen og det åbne land

Lokalplanen fastlægger bestemmelser om grøn fremtoning mod det åbne land f.eks. gennem plantebælter.

Støj og vibrationer fra trafik.

Områdets anvendelse medfører ikke en øget støjbelastning eller vibrationer fra trafik på naboområderne.

Trafikbelastning/kapacitet

Vejstrukturen er fuldt udbygget. En lokalplan for området medfører ikke ændringer i kapacitet og trafikbelastning.

Trafiksikkerhed

Trafikafviklingen, flowet og andelen af tung trafik i området kan give anledning til, at eksisterende krydsudformninger i området evt. omdannes. Trafiksikkerhed er vurderet som svar på spørgsmålet "påvirker planen/planerne, som en direkte eller indirekte følger-virkning, befolkningens og menneskers sikkerhed og sundhed?" Påvirkningen skal undersøges nærmere.

Lugt-, støj-, vibrations- eller støvgener fra virksomheder og emissioner

Virksomhederne skal overholde vejledende grænseværdier til andre anvendelser som f.eks. boliger, kolonihaver og lignende.

Der er ikke vurderet gener fra områdets virksomheder fra lugt, støj, vibrationer eller støj på omkringliggende bolig- og kolonihaveområder. De rekreative områder omkring industriområdet er ikke rekreativt i støjmessig forstand. Området skal fungere som bufferområde. Lokalplanen regulerer fremtidige forhold. I den forbindelse er det ikke planen at muliggøre boliger, kontorerhverv eller liberale erhverv.

Klima – nedbør og oversvømmelsesrisiko

Der kan være risiko for oversvømmelse ved ekstrem regn. Strømningsveje følger overvejende eksisterende vejssystem. Ved nyetablering eller ændring af vejprofiler skal der være opmærksomhed på optimeringspotentialer for at forbedre og etablere skybrudsveje. Tilsvarende kan nyetablering eller tilpasning af etablerede P-arealer give mulighed for hensigtsmæssig vandparkering ved ekstreme hændelser.

En mere grøn vejprofil kan åbne op for supplerede håndtering af vand på overfladen i situationer med ekstrem regn. Dette er indarbejdet i lokalplanen.

Beskyttet natur

Syd for planområdet findes områder med beskyttet natur. Arealer mellem den beskyttede natur og planområdet er omfattet af skovbyggelinjen, og der vil ikke kunne bygges nærmere beskyttet natur end i forlængelse af husrækken.

Fortidsminder

Der er et fortidsminde på matr.nr. 1fy Bygholm Hgd., Hatting. Det afkaster ikke nogen fortidsmindebeskyttelseslinje. Museet er hørt og har ikke yderligere bemærkninger hertil.

Skovbyggelinjer

Størstedelen af planområdet er omfattet af skovbyggelinje. Da området er fuldt udbygget, mister skovbyggelinjen sin betydning inden for planområdets bebyggelse. Det beror dog på en vurdering i hvert enkelt tilfælde.

1.6. Ikke teknisk resumé

Planforslaget og et kommuneplantillæg er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter. Loven medfører, at der skal foretages en miljøvurdering, hvis gennemførelsen af planerne kan få væsentlig indvirkning på miljøet.

Horsens Kommune har vurderet, at forslag til lokalplan og kommuneplantillæg har en karakter, der vil kunne få væsentlig indvirkning på miljøet og er omfattet af krav om miljøvurdering i henhold til lovens afsnit II, § 8 stk. 1, nr. 3. Der er derfor udarbejdet en miljørapport.

Horsens Kommune har afgrænset miljørapportens omfang og detaljeringsgrad iht. § 11. Den konkrete afgrænsning er dels sket i en intern proces i kommunen, dels gennem høring af berørte myndigheder og orientering af offentligheden i henhold til § 32.

Miljørapporten bliver udarbejdet som et selvstændigt dokument, der er fremlagt i offentlig høring sammen med planforslaget. Screeningen viser, at planen kan medføre væsentlig påvirkning af miljøet, for så vidt angår:

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav og produktionsvirksomheder

Muligheder for drift og udvidelse af virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Konsekvensområdet skal friholdes for forureningsfølsom anvendelse, indtil der er foretaget undersøgelser, som dokumenterer, at miljøforholdene er acceptable i området. Samtidig skal det undersøges, hvordan planområdet kan disponeres omkring virksomhederne for at undgå miljøbelastning på omgivelserne samtidig med, at virksomheders driftsmuligheder består.

Inden for konsekvensområderne på 500 meter omkring produktionshverv kan der ikke planlægges for forureningsfølsom anvendelse (kontorer, boliger og lignende.). Retningslinjen får betydning for rammeområde 14ER01 og 14ER17, hvor kun en mindre del af rammeområde 14ER17 kan anvendes til kontorer. Mulige konkrete anvendelser undersøges sammen med behovet for zonerings omkring både produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav.

Området er fuldt udbygget, og miljøvurderingen gennemføres ud fra et 0-Alternativ, som svarer til den situation, hvor planen ikke gennemføres og er grundlaget for at sammenligne planens påvirk-

ning af omgivelserne med et sandsynligt fremtidigt alternativ. Vurderingen i forhold til 0-alternativet samt eventuelle alternativer indgår i redegørelsen for de enkelte emner.

I vurderingen indgår hensynet til relevante kriterier i lovens bilag 3.

Hovedhensyn, som ligger til grund for afgørelsen

- Vandværksopland
- Område med særlige drikkevandsinteresser
- Afgrænsning mellem byen og det åbne land
- Støj og vibrationer fra trafik.
- Trafikbelastning
- Trafiksikkerhed
- Lugt-, støj-, vibrations- eller støvgener fra virksomheder og emissioner
- Planlægningszone for støj
- Klima – nedbør og oversvømmelsesrisiko
- Beskyttet natur
- Fortidsminder
- Skovbyggelinjer

Vandværksopland

Dele af lokalplanområdet ligger inden for indvindingsoplandet til Rugballegårdværket. Rugballegårdværket er en vigtig og uerstattelig drikkevandsforsyning i Horsens Kommune. De nødvendige bestemmelser, som understøtter beskyttelse af grundvandsinteresserne indarbejdes i lokalplanen.

Nedsivning af overfladevand fra kørearealer, p-pladser og lignende, kan udgøre en risiko for forurening af grundvandet, hvorfor det skal sikres, at overfladevandet håndteres så det ikke nedsives til områdets grundvandsmagasiner. Eventuelle regnvandsbassiner kan også udgøre en risiko, hvorfor de skal etableres med tæt bund og sider, så der ikke foregår nedsivning fra regnvandsbassinerne.

Lokalplanens bestemmelser vil sikre, at en eventuel forurening forebygges. Bestemmelserne vil blive fulgt op af et krav i forbindelse med "Forudsætning om ibrugtagning".

Da området er bebygget, behandles punktet ikke yderligere i en miljørapport.

Områder med særlige drikkevandsinteresser

Planområdet ligger pt. uden for område med særlige drikkevandsinteresser. Miljøstyrelsen er netop nu i gang med at revidere og opdatere kortlægningen af områdets vigtige grundvandsmagasiner

beliggende inden for Rugballegård OSD, som ligger umiddelbart vest for lokalplanområdet. Miljøstyrelsens kortlægning forventes afsluttet og afrapporteret medio 2024, hvorefter det ikke kan udelukkes, at afgrænsningen af drikkevandsområdet ændrer sig.

Planområdets beliggenhed inden for indvindingsoplandet til Rugballegårdværket, medfører skærpede krav i lokalplanens bestemmelser for at sikre beskyttelse af områdets drikkevandsinteresser. Kravene vil være gældende ved sammenlægninger, ny opførelser eller om- og tilbygninger.

Afgrænsning mellem byen og det åbne land

Lokalplanen fastlægger bestemmelser om grøn fremtoning mod det åbne land f.eks. gennem plantebælter.

Støj og vibrationer fra trafik.

Områdets anvendelse medfører ikke en øget støjbelastning eller vibrationer fra trafik på naboområderne.

Trafikbelastning/kapacitet


Vejstrukturen er fuldt udbygget. En lokalplan for området medfører ikke ændringer i kapacitet og trafikbelastning.

Trafiksikkerhed

Trafikafviklingen, flowet og andelen af tung trafik i området kan give anledning til, at eksisterende krydsudformninger i området omdannes.

Lugt-, støj-, vibrations- eller støvgener fra virksomheder og emissioner

Virksomhederne skal overholde vejledende grænseværdier til andre anvendelser som f.eks. boliger, kolonihaver og lignende.

Der er ikke vurderet gener fra områdets virksomheder fra lugt, støj, vibrationer eller støj på omkringliggende bolig- og kolonihaveområder. 

Lokalplanen regulerer fremtidige forhold. Det betyder blandt andet, at boliger, erhverv til kontorformål og liberale erhverv ikke kan etablere sig i Erhvervsområdet.

Klima – nedbør og oversvømmelsesrisiko

Der kan være risiko for oversvømmelse ved ekstrem regn. Strømningsveje følger overvejende eksisterende vejssystem. Ved nyetablering eller ændring af vejprofiler skal vejene etableres som skybrudsveje. Tilsvarende skal nyetablering eller tilpasning af etablerede P-arealer give mulighed for hensigtsmæssig vandparkering ved ekstreme hændelser.

En mere grøn vejprofil åbner op for supplerede håndtering af vand på overfladen i situationer med ekstrem regn

Beskyttet natur

Syd for planområdet findes områder med beskyttet natur. Arealer mellem den beskyttede natur og planområdet er omfattet af skovbyggelinjen, og der vil ikke kunne bygges nærmere beskyttet natur end i forlængelse af husrækken

Fortidsminder

Der er et fortidsminde på matr.nr. 1fy Bygholm Hgd., Hatting. Fortidsmindet afkaster ikke nogen fortidsmindebeskyttelseslinje. Museet er hørt og har ikke yderligere bemærkninger hertil.

Skovbyggelinjer

Størstedelen af planområdet er omfattet af skovbyggelinje. Da området er fuldt udbygget, mister skovbyggelinjen sin betydning inden for planområdets bebyggelse. Det beror dog på en vurdering i hvert enkelt tilfælde.

Vandområde- og Natura 2000 planer

Jævnfør lov om vandplanlægning, fastlægger miljø- og fødevareministeren miljømål for vandområdedistrikternes enkelte overfladevandområder og grundvandsforekomster gennem vandområdeplaner. For alle vandforekomster er miljømålet 'god tilstand' og for kunstige og stærkt modificerede overfladevandområder er miljømålet et godt økologisk potentiale og en god kemisk tilstand. Miljømålet for alle grundvandsforekomster er god kvalitativ og god kvantitativ tilstand.

Samtidig skal forringelse af tilstanden af alle overfladevandområder og af alle grundvandsforekomster forebygges, og balancen mellem indvinding og grundvandsdannelse sikres. Der er ikke noget i lokalplanens indhold, som er til hinder for, at vandområdeplanens miljømål for grundvandsforekomster og overfladevandsområder kan opnås.

Internationale naturbeskyttelsesområder, Natura 2000, samt beskyttelse af bilag IV-arter.

Der gælder særlige krav til redegørelsen til planforslag, som enten i sig selv eller i forbindelse med andre planer kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt, jf. Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, § 3.

Her skal der, under hensyn til bevaringsmålsætningen for området, indgå en vurdering af forslagets virkninger på det internationale naturbeskyttelsesområde.

Hvis vurderingen viser, at planen vil skade det internationale naturbeskyttelsesområdes integritet, kan planen ikke gennemføres, jf. Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, § 3, stk. 2.

Det skal også fremgå af planer, om en realisering kan påvirke visse dyrearter. Planer kan ikke vedtages, hvis de kan beskadige eller ødelægge yngle-, levesteder eller rasteområder for arter der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, jf. ovenstående bekendtgørelses § 7, stk. 2.

Afgørelse

Lokalplanområdet ligger ca. 4 km fra nærmeste Natura 2000 område, som er Natura 2000 område nr. 236 (Habitatområde H236, Bygholm Ådal).

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside:

<https://mst.dk/natur-vand/natur/natura-2000/natura-2000-omraa-derne/udpegningsgrundlag/>

Alene på baggrund af den store afstand til det internationale naturbeskyttelsesområde og projektets beskedne omfang er det Horsens Kommunes vurdering, at det kan udelukkes, at projektet kan skade arter eller naturtyper, som udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området. Der er vedtaget en Natura 2000-plan for det internationale naturbeskyttelsesområde og projektet vurderes at være foreneligt med planens bevaringsmålsætninger.

Bilag IV arter

En række arter af planter og dyr, de såkaldte bilag IV-arter, er omfattet af en særlig streng beskyttelse i alle EU-medlemsstater herunder Danmark. Det gælder for dyrearterne, at der er et generelt forbud mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder i deres naturlige udbredelsesområde, mens der for plantearterne er forbud mod at ødelægge dem. Forbuddet gælder uanset om disse dyr og planter findes indenfor eller udenfor beskyttede naturområder.

Horsens Kommune har kendskab til, at der omkring lokalplanområdet lever følgende bilag IV arter; odder, stor vandsalamander, arter af flagermus, grøn mosaikguldsmed og strandtudse. Der er ikke gjort fund i det umiddelbare nærområde.

Flere steder rundt om i lokalplan området står der enkelte ældre træer. De vurderes pga. den spredte beliggenhed samt den sparsomme mængde og beliggenheden i et forstyrret område ikke at have nogen værdi for den økologiske funktionalitet evt. bestande af flagermus i området.

Af hensyn til biodiversiteten og det generelle udtryk i området bør en del af disse træer dog søges bevaret i lokalplanen. Især hjemmehørende løvtræer bør prioriteres.

Der er tale om et eksisterende erhvervsområde uden naturinteresser. Lokalplanområdet har derfor ikke at have nogen værdi som yngle- eller rasteområde for nogen af bilag IV-arterne.

Samlet vurdering vedr. udpegningsgrundlag og bilag IV-arter
Horsens Kommune vurderer således samlet, at projektet kan realiseres uden at:

- skade arter eller naturtyper, som indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder,
- indskrænke eller forringe egnede yngle- eller rastesteder for bilag IV-arter i området.

Lov om vandplanlægning - Grundvand

Planområdet er beliggende i et område, hvor der er afgrænset både terrænnære, regionale og dybe grundvandsforekomster. Miljømålet for alle grundvandsforekomsterne er god kvalitativ og god kvantitativ tilstand. For de regionale og dybe grundvandsforekomster er der målopfyldelse, men for en af de terrænnære grundvandsforekomster er der ikke målopfyldelse i forhold til den kvalitative tilstand.

Kommuneplantillægget følges op af en byggeretsgivende lokalplan, som skærper bestemmelser omkring miljøforhold, som understøtter en beskyttelse af områdets grundvandsinteresser, hvorfor der ikke

er noget i lokalplanens indhold, som er til hinder for, at vandområ-
deplanens miljømål for grundvandsforekomster kan opnås.

Overfladevand

Lokalplanområdet omfatter både eksisterende kloakoplande og om-
råder der ikke er kloakeret endnu (matr.nr. 1fy og 1gq, Bygholm
Hgd., Hatting.)

For de allerede kloakerede oplande gælder, at den maksimale be-
fæstelsesgrad for kloakoplandet skal overholdes for at sikre, at
regnvandssystemet ikke overbelastes, med mulige oversvømmelser
på terræn til følge.

Hvis der overbefæstes på en matrikel, skal regnvandet håndteres
på egen grund. Der sker derudover ikke udledning til vandmiljøet.

Miljøvurdering

Udgangspunktet for miljøregulering af erhverv er Lov om miljøbe-
skyttelse, kapitel 5, der understøttes af en række bekendtgørelser
og vejledninger.

Virksomheder, der erfaringsmæssigt kan have afledte miljømæs-
sige konsekvenser er i medfør af godkendelsesbekendtgørelsen
omfattet af krav om miljøgodkendelse. Miljøgodkendelsen regulerer
miljøpåvirkningen fra virksomhedernes drift. Driften fra andre po-
tentielt forurenende virksomheder såsom autoværksteder og ma-
skinværksteder er reguleret af branchespecifikke bekendtgørelser.

Virksomheder må generelt ikke give anledning til miljøkonflikt ved
f.eks. at overskride en række grænseværdier i områder med følsom
anvendelse som f.eks. boliger, kontorer og lignende. Dette sikres
igennem miljøtilsyn i medfør af tilsynsbekendtgørelsen, herunder
gennem regelmæssige basistilsyn, prioriterede tilsyn og tilsyns-
kampagner. Større virksomheder har regelmæssige miljøtilsyn,
imens mindre virksomheder, der erhvervsmæssigt sjældent resul-
terer i miljøkonflikt, kun får miljøtilsyn i forbindelse med tilsyns-
kampagner eller som opfølgning på klager/konflikter.

Hvis miljømyndigheden konstaterer en miljøkonflikt mellem en
virksomhed og dens omgivelser, vil virksomheden få et påbud om
at indrette sin drift, så den ikke længere giver anledning til konflik-
ten. Påbuddet kan omfatte krav om afbødende foranstaltninger i
form af filtre, forhøjelse af afkast eller støjisolering. Afværgeforan-
staltninger kan også være ændringer i driften som f.eks. at ind-
skrænke aktiviteter til specifikke tidsrum eller på særlige lokalite-
ter. Sådanne begrænsninger kan indskrænke virksomheders ram-
mevilkår for drift og have store konsekvenser for virksomhedens
økonomi og udviklingsmuligheder.

Kommuneplan 2021-2033 fastlægger retningslinjer for erhvervsområdet. Retningslinjerne gælder for udpegninger på kort.

De betyder, at den vestlige del af erhvervsområdet er udpeget til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav, mens den østlige del er udpeget til konsekvenszone omkring virksomhederne.

Konsekvenszonen skal friholdes for forureningsfølsom anvendelse som f.eks. boliger. Kommuneplanen bestemmer også, at afstanden mellem virksomheder og anden forureningsfølsom anvendelse kan tilvejebringes ved differentiering i det planlagte erhvervsområde.

Virksomhederne i Erhvervsområdet

Et udtræk fra CVR-registeret viser, at der ved planlægningens start i 2022 var registreret 253 virksomheder i Fuglevangskvarteret. Horsens Kommune fører i dag tilsyn med 61 af virksomhederne.

En tilsynskampagne i 2019 gav et overblik over virksomhederne i området. Kampagnen viste, at virksomhederne i erhvervsområdet koncentrerer sig inden for forarbejdning af jern og metal, autoværksteder og forarbejdning af vegetabiliske råvarer. Erhvervsområdets største og toneangivende virksomheder er Steel Products A/S (metalforarbejdning), Hai Horsens A/S (overfladebehandling) samt virksomheden West Pharmaceuticals Services Danmark (A/S, der producerer specialgummi og aluminiums forseglinger til medicinalindustrien) Nord for erhvervsområdet/planområdet ligger endvidere emballagevirksomheden Amcor Flexibles Horsens.

Miljøklasser i Fuglevangskvarteret/planområdet

De 61 aktive og tilsynspligtige virksomheder i Fuglevangskvarteret er rangeret efter miljøklasser. Det tungeste erhverv i Fuglevangskvarteret findes i dag overvejende i erhvervsområdets vestlige del, hvor afstanden til følsom anvendelse er i overensstemmelse med de vejledende afstandskrav, som følger miljøklasserne.

I og omkring Fuglevangskvarteret findes der flere virksomheder, som kan betegnes som virksomheder med særlige beliggenhedskrav. To virksomheder er i miljøklasse 7 (Horsens Køreteknisk anlæg og Horsens Auto skadecenter), mens tre virksomheder i miljøklasse 6 (Steel Products, Blunico og HAI Horsens). Fire af virksomhederne er placeret i den vestlige del af Fuglevangskvarteret, i en afstand af mere end 500 m fra boliger og kolonihaver – i overensstemmelse med de anbefalede afstandskrav.

HAI Horsens er en undtagelse og er beliggende mere østligt dog inden for en ramme i den nuværende kommuneplan (ramme 14ER01), som muliggør virksomhedsklasserne 4 – 6. Virksomhe-

dens nuværende drift er ikke i overensstemmelse med den anbefalede afstand til kolonihaver og boliger. Ved at graduere miljøklasserne omkring virksomheden i lokalplan 380 skabes robuste rammevilkår, så eventuelle miljøkonflikter undgås og virksomheden kan indrette sine aktiviteter efter gradueringen af miljøklasserne 4 – 6.

For at sikre bedst mulige rammevilkår for virksomhederne og sam eksistens med både boligområdet øst for erhvervsområdet og kolonihaverne syd for erhvervsområdet er en inddeling af områdets anvendelser nødvendig. Zonering ud fra miljøklasser er anvendt som redskab.

Zonering betyder konkret en inddeling af erhvervsområdet, så forurenende og mindre forurenende virksomheder og aktiviteter adskilles, og der bliver en passende afstand mellem de mest forurenende virksomheder og f.eks. boligområder.

De tungere virksomheder i miljøklasse 4 – 7, som har et ukompliceret naboskab med hinanden, indgår i den fremtidige kommuneplanramme 14ER23 og 14ER28. Kommuneplanrammen svarer til delområderne 2 og 8 i Lokalplan 380. Mod Hattingvej i den vestlige del af erhvervsområdet reduceres miljøklasse til maks. 6 inden for kommuneplanens rammeområde 14ER27 og lokalplanens delområde 1.

I den centrale del af planområdet bestemmer kommuneplanens rammer område 14ER25 en anvendelse til produktionsvirksomheder inden for miljøklasserne 4 – 6. Her findes i dag både Hai A/S og West Pharma, som begge har fremtidsplaner. I Lokalplan 380 bliver rammeområdet inddelt i delområderne 4 og 5 for henholdsvis virksomheder i miljøklasse 4-6 og miljøklasse 4-5. Spændet giver virksomheder i miljøklasse 5 mulighed for at udvide deres drift. Samtidig beskytter gradueringen virksomheder i de tungere miljøklasser og bidrager til en overgang og nedskalering til lavere miljøklasser i den østlige del af planområdet og nærmest boliger og kolonihaver.

Som buffer mellem den centrale del af erhvervsområdet og følgende anvendelser udenfor erhvervsområdet fastlægger kommuneplanens rammer 14ER 24 og 14ER26 lavere miljøklasser henholdsvis fra 3 – 5 og 3 – 4. Rammeområde 14ER24 har naboskab til Amcor nord for erhvervsområdet, og behovet sigter mod en overgang mellem tungere industri og virksomheder i lavere miljøklasser.

Rammeområdet er yderligere gradueret i lokalplanens delområder 3 og 7 og i miljøklasser fra henholdsvis 3 – 5 og 3-4. Delområde 7 har naboskab til boliger øst for Ringvejen og kolonihaver syd for erhvervsområdet, hvorfor en lavere miljøklasse er både nødvendig og realistisk.

Inden for rammeområde 14ER24 indgår muligheden for at etablere pladskrævende varegrupper. I de gældende rammer indgår muligheden langs hele Hattingvej. For at reservere mest muligt areal til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav i den vestlige del af erhvervsområdet justeres rammen, så den samler sig langs den østlige del af Hattingvej og langs Ringvejen, hvor den tjener som buffer mod boligområdet mod øst.

Kommuneplanens rammeområde 14ER26 har naboskab til kolonihaver, hvor en lavere miljøklasse er både nødvendig og realistisk. Rammeområdet svarer til lokalplanens delområde 6. Den lavere miljøklasse er også en buffer mellem virksomheder som f.eks. Westpharma og kolonihaveområder syd for erhvervsområdet.

For ikke at hindre væksten for virksomheder i de tungere miljøklasser i den vestlige og centrale del af erhvervsområdet bliver det ikke muligt at etablere f.eks. kontorbygninger, liberale erhverv eller boliger i planområdet. Der kan alene opføres administration, som er nødvendig for virksomhedens drift og produktion.

02

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav og produktionsvirksomheder

2.1. Nuværende miljøstatus

Erhvervsområdet er afgrænset af Hattingvej mod nord, Ringvejen mod øst, Jernbanen mod syd og Hestehaveskoven og køreteknisk anlæg mod vest. Området nord for Hattingvej er udlagt til erhverv og rekreative områder. Området øst for Ringvejen er udlagt til boligområder, mens området syd for erhvervsområdet er udlagt til rekreative formål og kolonihaver.

Den vestlige del af erhvervsområdet er forbeholdt produktionserhverv og virksomheder med særlige beliggenheds krav. Størstedelen af det østlige område er udlagt til konsekvensområde omkring virksomhederne.

Udpegningen af et konsekvensområde indebærer, at der ifølge retningslinje 7.3.3. i Kommuneplan 2021 – 2033 ikke kan etableres nye boliger eller anden følsom anvendelse inden for 500 meter fra området for virksomheder med særlige beliggenhedskrav med mindre, der kan etableres afværgeforanstaltninger, som sikrer acceptable miljøforhold for den følsomme arealanvendelse.

Området kan betegnes som et nyere erhvervskvarter, der er placeret langs en af byens vigtige indfaldsveje Hattingvej. Området huser tungere industri med miljøpåvirkning og lettere industri med produktion- og håndværksvirksomheder. I erhvervsområdet findes også detailhandelsvirksomheder (salg af vine), miljøfølsom anvendelse i form af flere boliger samt mere miljøfølsomme anvendelser som kirke, klubaktiviteter, mødesteder for udsatte familier, judoklub, danseskole, andre fritidserhverv og konsulentvirksomheder. Denne tendens mod, at flere lettere erhvervstyper er kommet til, udfordrer områdets tungere erhverv i deres drift og i deres fysiske udvikling.

Horsens Kommune mangler juridisk hjemmel til at begrænse etablering af miljøfølsomme anvendelser, men også hjemmel til, at anvendelserne placerer sig, hvor de ikke begrænser eksisterende virksomheder i deres udvidelsesmuligheder. Lokalplaner regulerer anvendelsen. En mindre del af erhvervsområdet er reguleret af lokalplan nr. 150. Lokalplanen regulerer alene områdets fremtoning, men indeholder ikke anvendelsesbestemmelser. Et afslag på en følsom anvendelse har derfor ikke hjemmel i en konkret plan.

Der er i dag registeret 253 virksomheder inden for erhvervsområdet, hvoraf Horsens Kommune fører regelmæssigt miljøtilsyn med 61 af virksomhederne.

2.2. Miljøbeskyttelsesmål

Regulerende lovgivning

Udgangspunktet for miljøregulering af erhverv er Lov om miljøbeskyttelse, kapitel 5, der understøttes af en række bekendtgørelser og vejledninger.

Virksomheder, der erfaringsmæssigt kan have afledte miljømæssige konsekvenser er i medfør af godkendelsesbekendtgørelsen omfattet af krav om miljøgodkendelse. Miljøgodkendelsen regulerer miljøpåvirkningen fra virksomhedernes drift. Driften fra andre potentielt forurenende virksomheder såsom autoværksteder og maskinværksteder er reguleret af branchespecifikke bekendtgørelser.

Virksomheder må generelt ikke give anledning til miljøkonflikt ved f.eks. at overskride en række grænseværdier i områder med følsom anvendelse som f.eks. boliger, kontorer og lignende. Dette sikres igennem miljøtilsyn i medfør af tilsynsbekendtgørelsen, herunder gennem regelmæssige basistilsyn, prioriterede tilsyn og tilsynskampanjer. Større virksomheder har regelmæssige miljøtilsyn, imens mindre virksomheder, der erhvervs-mæssigt sjældent resulterer i miljøkonflikt, kun får miljøtilsyn i forbindelse med tilsynskampanjer eller som opfølgning på klager/konflikter.

Hvis miljømyndigheden konstaterer en miljøkonflikt mellem en virksomhed og dens omgivelser, vil virksomheden få et påbud om at indrette sin drift, så den ikke længere giver anledning til konflikten. Påbuddet kan omfatte krav om afbødende foranstaltninger i form af filtre, forhøjelse af afkast eller støjisolering. Afværgeforanstaltninger kan også være ændringer i driften som f.eks. at indskrænke aktiviteter til specifikke tidsrum eller på særlige lokaliteter. Sådanne begrænsninger kan indskrænke virksomheders rammevilkår for drift og have store konsekvenser for virksomhedens økonomi og udviklingsmuligheder.

Kommuneplan 2021 2033 –

Retningslinje 7.3. Virksomheder med særlige beliggenhedskrav

7.3.2. Omkring områderne til virksomheder med særlige beliggenhedskrav udlægges et konsekvensområde på 500 meter fra grænsen af området. Konsekvensområdet skal friholdes for forureningsfølsom anvendelse, indtil der er foretaget undersøgelser, som dokumenterer, at miljøforholdene er acceptable i området. Kan det nødvendige konsekvensområde ikke udlægges i forhold til eksisterende og planlagte områder for forureningsfølsom anvendelse, skal afstanden på mindst 500 meter tilvejebringes ved differentiering i det planlagte erhvervsområde.

7.3.3. Udenom det udpegede område til virksomheder med særlige beliggenhedskrav er der udlagt et konsekvensområde på 500 meter. Konsekvensområdet indebærer, at der ikke kan etableres nye boliger indenfor konsekvensområdet.

7.4.1. Virksomheder, anlæg og indretninger, der kan forventes at belaste de nære omgivelser på trods af forureningsbegrænsende foranstaltninger, skal placeres i områder udpeget til produktionserhverv.

7.4.2. Omkring områderne til produktionserhverv udlægges et konsekvensområde på 500 meter fra grænsen af området. Undtaget er dog erhvervs-havnen, hvor en konkret miljøkortlægning danner grundlaget for konsekvensområdets udbredelse. Konsekvensområdet skal sikre, at virksomhederne i områder udpeget til produktionserhverv kan opretholde deres tilladelser og aktiviteter efter bl.a. miljølovgivningen.

7.4.3. Indenfor konsekvensområderne på 500 meter kan der ikke planlægges for forureningsfølsom anvendelse (kontorer, boliger o. lign).

2.3. Miljøvurdering

Kommuneplan 2021 – 2033 peger på, at virksomheder, anlæg og indretning, der kan forventes at belaste de nære omgivelser på trods af forureningsbegrænsende foranstaltninger, skal placeres i området udpeget til produktionserhverv. Områdets produktionsvirksomheder kan blive udfordret af følsomme anvendelser i fremtiden, hvorfor det skal undersøges, hvordan Horsens Kommune kan skabe den mest robuste planlægning, som både sikrer gode rammevilkår for virksomhederne og giver dem mulighed for sameksistens med bløde anvendelser udenfor planområdet.

Erhvervsområdet er i dag reguleret af kommuneplanens rammeområder: 14ER01, 14ER17, 14ER19 og 14ER20.

I forbindelse med planlægningen har Horsens Kommune været i dialog med planområdets større produktionsvirksomheder. Dialogen viser, at virksomhedernes muligheder for udvidelser er udfordret inden for det gældende plangrundlag både i forhold til drift, men også i forhold til bebyggelsens omfang og bygningshøjde. Med introduktionen af mere støjfølsomt erhverv er der risiko for, at erhvervsområdets overordnede karakter ændres, således at områdets virksomheder i reguleringsmæssig forstand går fra at være "Erhvervs- og industriområde" med mulighed for påvirkning inden for grænseværdierne 70/70/70 dB (dag/aften/nat) til f.eks. "Erhvervs- og industriområde med forbud mod generende virksomheder" med grænseværdierne 60/60/60 dB (dag/aften/nat) eller måske endda område med blandet bolig og erhverv, hvor grænseværdierne er yderligere skærpede.

Planområdet er i dag fastlagt til erhverv i spændet fra miljøklasse 2 – 7. Miljøklasse 2 i den vestlige del af erhvervsområdet (nuværende kommuneplanramme 14ER20), er produktionsvirksomheder udfordret. Allerede ved miljøklasse 3-7 indgår ikke mulighed for kontorvirksomheder, som er en følsom anvendelse.

Vejledning om miljøklasser

For at sikre bedst mulige rammevilkår for virksomhederne og sameksistens med både boligområdet øst for erhvervsområdet og kolonihaverne syd for erhvervsområdet er zoneret et grundprincip indenfor planområdet.

Zoneret betyder konkret en inddeling af erhvervsområdet, så forurenende og mindre forurenende virksomheder og aktiviteter adskilles, og der bliver en passende afstand mellem de mest forurenende virksomheder og f.eks. boligområder. Miljøklasserne inddeles i 1 til 7 efter miljøstyrelsens vejledning "Miljø og planlægning". Hver miljøklasse har en anbefalet afstand til følsom anvendelse fra 0 til 500 meter.

Klasse 1 omfatter virksomheder og anlæg, som ikke giver anledning til nævneværdig påvirkning af omgivelserne, og som således kan integreres med boliger og anden forureningsfølsom anvendelse. Hovedparten af virksomhederne er forretninger, liberale erhverv, kontorer og småværksteder med butik.

Klasse 2 omfatter virksomheder og anlæg, som kun påvirker omgivelserne i ringe grad, som vil kunne indplaceres i områder, hvor der også findes boliger. Klassen omfatter fx bogbinderier, trykkerier, elektronik- og metalværksteder og laboratorier.

Klasse 3 omfatter virksomheder og anlæg, som påvirker omgivelserne i mindre grad, herunder fra udendørs aktiviteter, og som bør placeres i f.eks. i randzonen mod forureningsfølsomme naboer. Klassen omfatter håndværksprægede virksomheder og visse servicevirksomheder.

Klasse 4 omfatter virksomheder og anlæg, som er noget belastende for omgivelserne, og som derfor som hovedregel bør placeres i industriområder. Klassen omfatter autoværksteder, vognmandsvirksomheder, papirvareindustri, visse levnedsmiddelindustrier og mindre overfladebehandlende virksomheder herunder autolakerier.

Klasse 5 omfatter virksomheder og anlæg, som er noget belastende for omgivelserne, og som derfor skal placeres i industriområder. Klassen omfatter blandt andet visse maskinfabriker, byggeindustri, møbelindustri og farve og lakindustri.

Klasse 6 omfatter virksomheder og anlæg, som kan belaste omgivelserne i betydelig grad, og som derfor skal placeres i større industriområder, så den ønskede afstand i forhold til forureningsfølsomme naboer kan opnås. Klassen omfatter blandt andet savværker, slagterier og større maskin- og betonfabrikker.

Klasse 7 omfatter virksomheder og anlæg, som kan give anledning til omfattende belastning af omgivelserne, og derfor som hovedregel skal placeres i områder, indrettet til særligt miljøbelastende virksomhed, eller eventuelt i

midten af meget store erhvervsområder. Klassen omfatter blandt andet medicinal- og pesticidproduktion, kraft- og stålvalseværker, motorsportsbaner og autoophug.

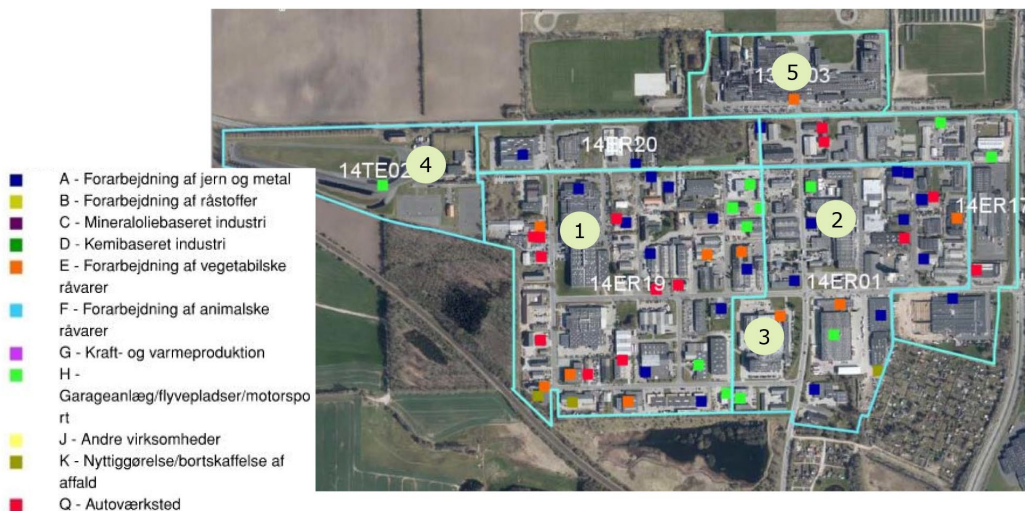
Rammerne i Kommuneplan 2021 – 2033 tillader planlægning for en bred vifte af tungt, såvel som lettere erhverv. Et generelt skred mod flere lettere erhverv udfordrer produktionsvirksomheder. Det skyldes, at det i praksis ikke er muligt at drifte en virksomhed i miljøklasse 7 op ad en virksomhed i miljøklasse 3.

Pladsen til produktionsvirksomheder i Horsens Kommune er udfordret, hvorfor de rammer, som rent faktisk muliggør produktionsvirksomheder ikke bør optages af andre pladskrævende funktioner som f.eks. butikker i kategorien "særligt pladskrævende varegrupper". Særligt pladskrævende varegrupper ligger inden for miljøklasserne 3 – 4 og spændet mellem industri og anden følsom anvendelse og egner sig derfor som buffer mellem boligområderne øst for planområdet og virksomheder i tungere miljøklasser.

Virksomhederne i Fuglevangskvarteret

Et udtræk fra CVR-registeret viser, at der ved planlægningens start i 2022 var registreret 253 virksomheder i Fuglevangskvarteret. Horsens Kommune fører i dag tilsyn med 61 af virksomhederne.

Horsens Kommune gennemførte i 2019 en tilsynskampagne i Fuglevangskvarteret. Kampagne gav et overblik over virksomhederne i området. Kampagnen viste, at virksomhederne i erhvervsområdet koncentrerer sig inden for forarbejdning af jern og metal, autoværksteder og forarbejdning af vegetabiliske råvarer. Erhvervsområdets største og toneangivende virksomheder er Steel Products A/S (metalforarbejdning), Hai Horsens A/S (overfladebehandling) samt virksomheden West Pharmaceutical Services Danmark (A/S, der producerer specialgummi og aluminiums forseglinger til medicinalindustrien) Nord for erhvervsområdet/planområdet ligger desuden emballagevirksomheden Amcor Flexibles Horsens.



Figur 1 De eksisterende virksomheder i erhvervsområdet med angivelse af virksomhedstype. Områdets toneangivende virksomheder omfatter Steel Products A/S (1), HAI Horsens A/S (2), West Pharmaceutical Services Danmark A/S (3) og Horsens køreteknisk anlæg (4). Mod nord og udenfor Fuglevangskvarteret ligger endvidere Amcor Flexibles Horsens (5).

Fuglevangskvarteret omfatter et stort antal virksomheder set i forhold til erhvervsområdets størrelse. Dette skyldes blandt andet de mange mindre, og ofte lettere erhverv, som løbende har etableret sig i området. Store virksomheder og andre virksomheder med høje investeringsomkostninger til produktionsanlæg er ofte mere stationære, mens mindre virksomheder uden større investeringsomkostninger eller flytbart inventar, herunder kontorerhverv, engrossalg, showrooms, mv. lettere kan rykke til andre lokaler. Plangrundlaget skal sikre de rammevilkår, som gør at investeringer kan fastholdes på den lange bane. I de tilfælde, hvor det ikke lykkes, ophører driften, og bygningerne anvendes i stedet som fællesskab for en række mindre virksomheder.

Miljøklasser i Erhvervsområdet

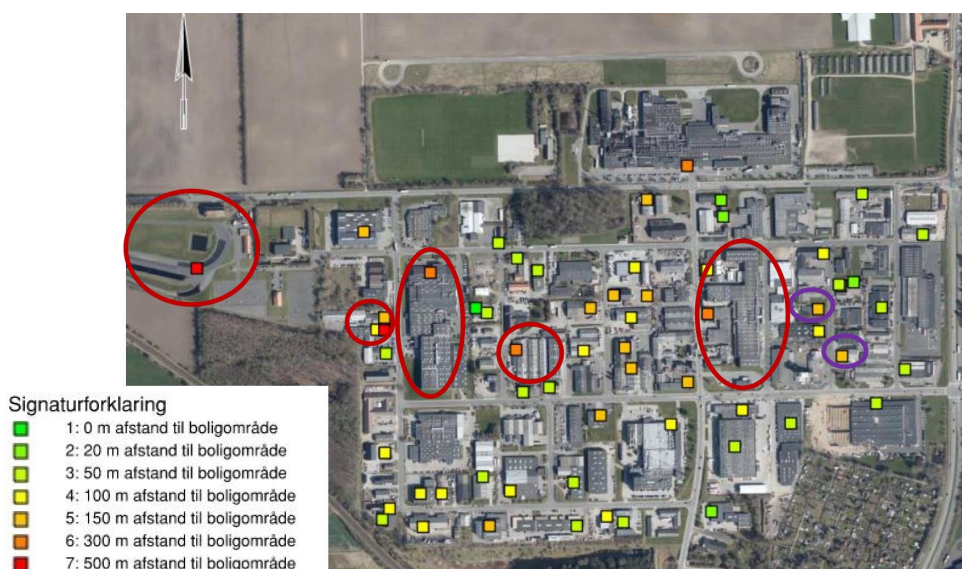
Figur 2 viser, hvordan miljømyndigheden i Horsens Kommune har rangeret de 61 aktive og tilsynspligtige virksomheder i Fuglevangskvarteret efter miljøklasser. Det tungeste erhverv i Fuglevangskvarteret findes i dag overvejende i erhvervsområdets vestlige del, hvor afstanden til følsom anvendelse er i overensstemmelse med de vejledende afstandskrav, som følger miljøklasserne.

I forhold til virksomheder med særlige beliggenhedskrav fremgår det af Figur 2 at Fuglevangskvarteret huser to virksomheder i miljøklasse 7 (Horsens Køreteknisk anlæg og Horsens Auto skadecenter) og tre virksomheder i miljøklasse 6 (Steel Products, Blunico og HAI Horsens). Fire af virksomhederne er placeret i den vestlige del af Fuglevangskvarteret, i en afstand af mere end 500 m fra boliger og kolonihaver – i overensstemmelse med de anbefalede afstandskrav.

HAI Horsens er en undtagelse og er beliggende mere østligt dog inden for en ramme i den nuværende kommuneplan (ramme 14ER01), som muliggør virksomhedsklasserne 4 – 6.

Virksomheden er i vækst og overgået fra miljø-klasse 5 (150 m afstandszone) til miljøklasse 6 (300 m afstandszone). Virksomhedens skel ligger ca. 300 m fra boligområdet mod øst og ca. 150 m fra kolonihave-området syd-øst. Således er virksomhedens nuværende drift ikke i overensstemmelse med den anbefalede afstand til kolonihaverne. Ved at graduere miljøklasserne omkring virksomheden i lokalplan 380 kan eventuelle miljøkonflikter undgås og virksomheden kan indrette sine aktiviteter efter gradueringen af miljøklasserne 4 – 6.

Fuglevangskvarteret indeholder 14 virksomheder i miljøklasse 5. Disse omfatter maskinværkstederne Frestek og Iversens Cylinderservice på Finlandsvej, der ligger nærmest følsom anvendelse, men som begge er placeret i en afstand på over 150 m fra de følsomme anvendelser – i overensstemmelse med afstandskravene i håndbog om planlægning.



Figur 2 - De eksisterende virksomheder i Fuglevangskvarteret med angivelse af miljøklasser. De røde cirkler markerer virksomheder i miljøklasse 6 og 7 (særlige beliggenhedskrav). De lilla cirkler viser de virksomheder i miljøklasse 5, som ligger tættest på boliger og kolonihaver.

Mulig disponering af erhvervsområdets anvendelser i fremtiden

En anbefaling for fremtidens disponering af området tager udgangspunkt i et forslag til nuancering af kommuneplanrammerne, så miljøklasser, virksomhedstyper og afstand passer til både anvendelsen til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav og naboskabet til følsomme anvendelser uden for planområdet.

Opdeling i miljøklasser i et hovedgreb sker i en ændring af kommuneplanen gennem Tillæg 2021-8 til Kommuneplan 2021 – 2033 og en yderligere differentiering i Lokalplan 380, Erhvervsområde, Fuglevangsvej, Horsens.

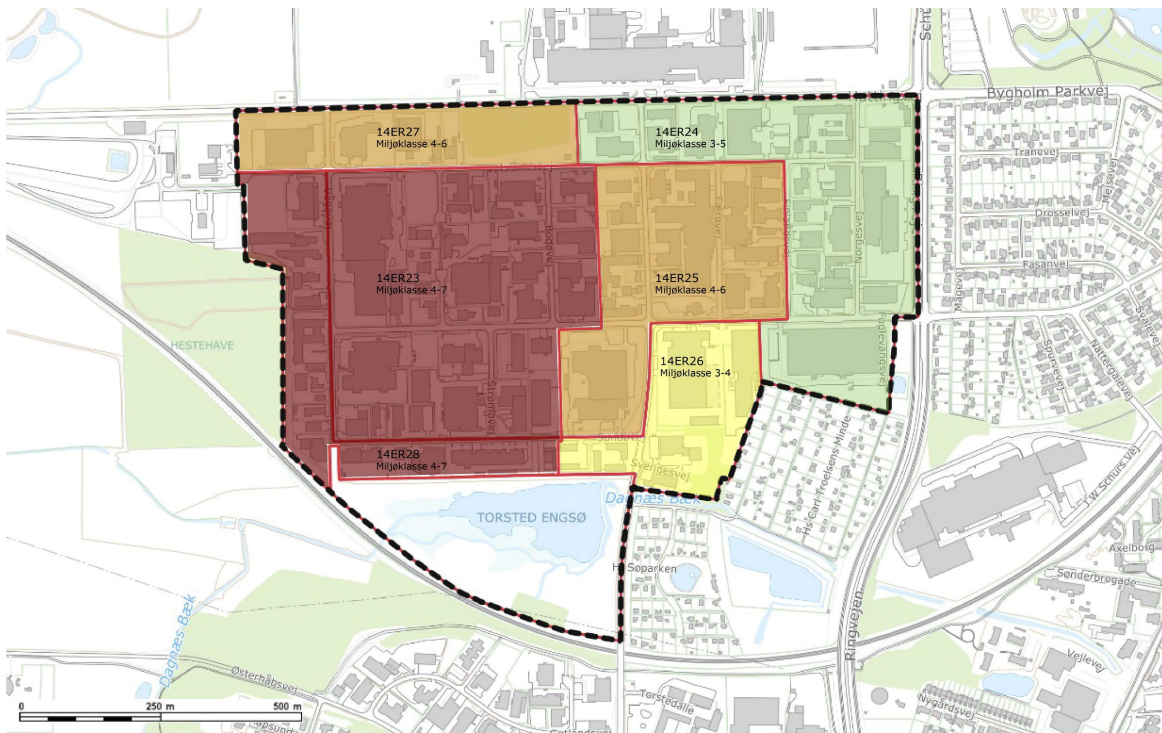
Hovedgrebets principper:

- Eksisterende virksomheder i høj miljøklasse skal ikke opleve indskrænkede rammevilkår.
- Der ligger i dag et køretekniske anlæg i miljøklasse 7 længst mod vest. Herfra gradueres miljøklasserne i østlig retning mod boligområder og kolonihaver.
- Der er ikke behov for nedskalering i miljøklasser mod nord eller mod sydvest, idet disse tilstødende rekreative arealer ikke er at betragte som følsomme, dog er der en særlig opmærksomhed på hensigtsmæssig ændring af rammeområde 14RE02, hvor muligheden for at etablere kolonihaver udgår. Det sker i tillæg 2021-08 til Kommuneplan 2021 – 2033.
- En geografisk justering af området til pladskrævende varegrupper skal ske i overensstemmelse med planlovens regler for detailhandelsplanlægning.
- Produktionsvirksomheder med butik til salg fra egen produktion etableres i den østlige del af erhvervsområdet.

Fremtidige anvendelser

For at sikre bedst mulige rammevilkår for virksomhederne og sameksistens med både boligområdet øst for erhvervsområdet og kolonihaverne syd for erhvervsområdet er zoneret et grundprincip indenfor planområdet. Zoneret betyder konkret en inddeling af erhvervsområdet, så forurenende og mindre forurenende virksomheder og aktiviteter adskilles, og der bliver en passende afstand mellem de mest forurenende virksomheder og f.eks. boligområder.

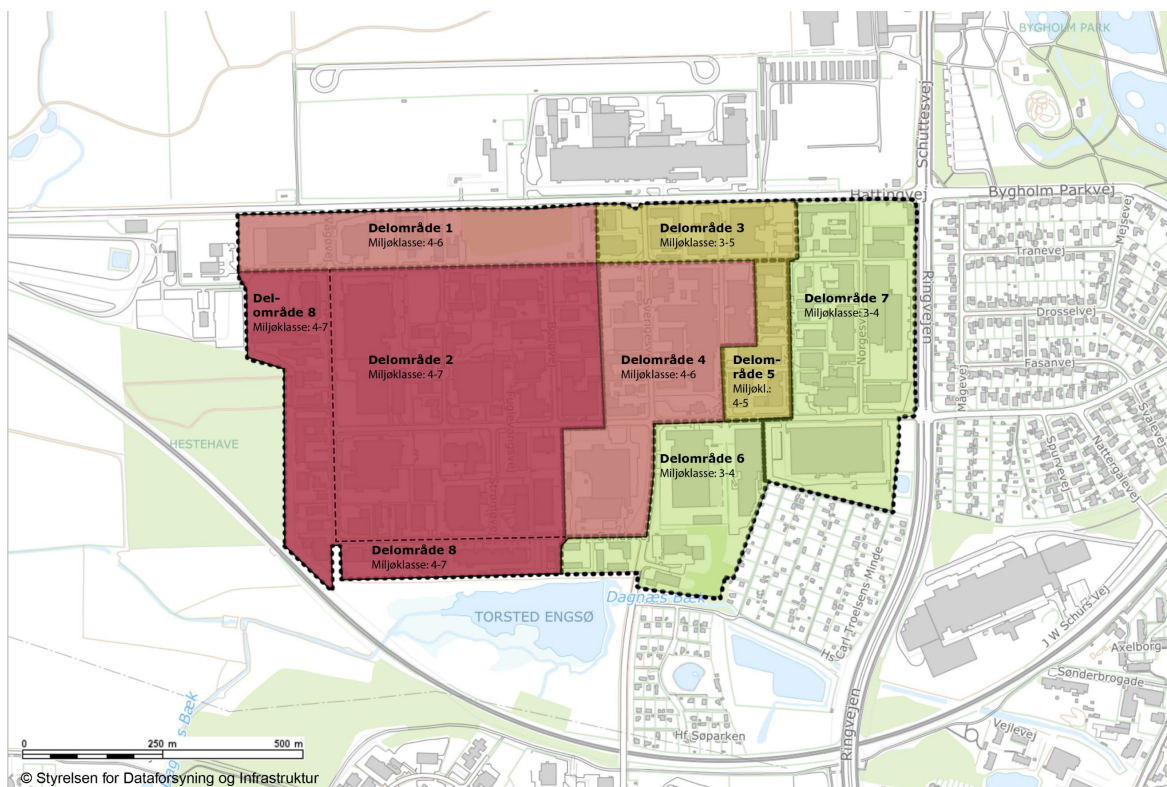
De tungere virksomheder i miljøklasse 4 – 7, som har et ukompliceret nabo-skab med hinanden, indgår i den fremtidige kommuneplanramme 14ER23 og 14ER28 som vist på figur 3. Kommuneplanrammen svarer til delområder 2 og 8 i Lokalplan 380 (Se figur 4). Mod Hattingvej reduceres miljøklassen til maks. 6 inden for kommuneplanens rammeområde 14ER27 og lokalplanens delområde 1.



Figur 3 Kommuneplanens fremtidige rammer vist med miljøklasser

Anvendelsen i den gældende kommuneplan spænder fra miljøklasse 2 – 7. Spændet fra virksomheder, som kan indpasses i boligområder og virksomheder med miljøbelastning skaber ikke robusthed for produktionsvirksomheder, hvorfor miljøklassen justeres.

I den centrale del af planområdet bestemmer kommuneplanens rammeområde en anvendelse til produktionsvirksomheder inden for miljøklasserne 4 – 6. Her findes i dag både Hai A/S og West Pharma, som begge har planer om udvidelser. I Lokalplan 380 bliver rammeområdet inddelt i delområderne 4 og 5 for henholdsvis virksomheder i miljøklasse 4-6 og miljøklasse 4-5. Spændet giver virksomheder i miljøklasse 5 mulighed for at udvide deres drift. Samtidig beskytter gradueringen virksomheder i de tungere miljøklasser og bidrager til en overgang og nedskalering til lavere miljøklasser i den østlige del af planområdet.



© Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur

Figur 4 Lokalplanens fremtidige miljøområder vist med miljøklasser

Som buffer mellem den centrale del af erhvervsområdet og følsomme anvendelser udenfor erhvervsområdet fastlægger kommuneplanens rammer 14ER24 og 14ER26 lavere miljøklasser henholdsvis fra 3 – 5 og 3 – 4. Rammeområde 14ER24 har naboskab til Amcor nord for erhvervsområdet, og behovet sigter mod en overgang mellem tungere industri og virksomheder i lavere miljøklasser. Rammeområdet er yderligere gradueret i lokalplanens delområde 3 og 7 og i miljøklasser fra henholdsvis 3 – 5 og 3 - 4. Delområde 7 har naboskab til boliger øst for Ringvejen og kolonihaver syd for erhvervsområdet, hvorfor en lavere miljøklasse er både nødvendig og realistisk.

Inden for rammeområde 14ER24 indgår muligheden for at etablere pladskrævende varegrupper. I de gældende rammer indgår muligheden langs hele Hattingvej. For at reservere mest muligt areal til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav i den vestlige del af erhvervsområdet justeres rammen, så den samler sig langs den østlige del af Hattingvej og langs Ringvejen, hvor den tjener som buffer mod boligområdet mod øst.

Kommuneplanens rammeområde 14ER26 har naboskab til kolonihaver, hvor en lavere miljøklasse er både nødvendig og realistisk. Rammeområdet svarer til lokalplanens delområde 6. Den lavere miljøklasse er også en buffer

mellem virksomheder som f.eks. Westpharma og kolonihaveområder syd for erhvervsområdet.

For ikke at hindre væksten for virksomheder i de tungere miljøklasser i den vestlige og centrale del af erhvervsområdet bliver det ikke muligt at etablere f.eks. kontorbygninger, liberale erhverv eller boliger i planområdet.

Planlægningen og detailhandel – herunder butikker til særligt pladskrævende varegrupper

Arealer til pladskrævende varegrupper udlægges uden for en bymidte og indeholder butikker, som ikke kan indpasses i midtbyens finmaskede og tætte struktur uden, at dette i sig selv skader bymiljøet. Pladskrævende varegrupper kan placeres i et erhvervsområde med gode adgangsforhold. Varegrupperne omfatter f.eks. motorkøretøjer, lystbåde, campingvogne, trailere, planter, havebrugsvarer, tømmer, byggematerialer, grus, sten og betonvarer, møbler m.m.

Planlægningen skal sikre mest mulig plads til produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav og deres muligheder for udvidelse af drift og virksomhedernes fysiske udstrækning. Anvendelse til pladskrævende varegrupper er i sin anvendelse pladskrævende og bliver kun mulig, hvor anvendelse med fordel kan skabe en buffer mellem miljøtunge virksomheder i planområdet. En lignende egenskab har e-handelsvirksomheder. Derfor udgår muligheden for at planlægge for pladskrævende varegrupper af den nuværende kommuneplanramme 14ER20, mens det fremtidige rammeområde 14ER24 udvides, således, at der kan planlægge for pladskrævende varegrupper på begge sider af Norgesvej og langs den østlige del af Hattingvej som i dag.

Engroshandel og netbutikker.

Uden for detailhandelsstrukturen, som den er fastlagt i kommuneplanen, kan udover mindre butikker til salg fra egen produktion ske engroshandel og etableres netbutikker/e-handel.

Væsentligt for disse funktioner er, at de ikke skaber unødige kundestrømme. Disse anvendelser kan etableres i den østlige del af planområdet og inden for lokalplanens delområde 5, 6 og 7.

”Butikker” og ”Ubetydeligt salg til privatpersoner” er defineret i Vejledning om Detailhandel og i Kommuneplanens generelle rammer.

Der er tale om et ubetydeligt salg til privatpersoner og dermed ikke en egentlig detailhandelsbutik, hvis:

- Der ikke er indrettet en egentlig butik med salgsarealer, facadeskiltning, vinduesudstilling, kunderådgivning og kasselinje i e-handelsvirksomheder.
- Der ikke er opstillet pc'er, hvor man kan bestille varen på stedet og derefter hente den på lageret.

- E-handelsvirksomheden ikke annoncerer eller skilter med salg og åbningstider i en fysisk butik.
- At langt den overvejende del af e-handelsvirksomhedens årlige omsætning udgøres af ren e-handel.

Mindre butikker til salg af egen produktion

Efter § 5n i Lov om planlægning kan der yderligere udlægges arealer til mindre butikker til salg af egne produkter i tilknytning til en virksomheds produktionslokaler. Det er forudsat, at kunder kun har adgang til butikker og ikke til værkstedet/produktionen. Omfanget af mindre butikker til salg af egen produktion reguleres i lokalplan 380. Sådanne butikker kan etableres i den østlige del af planområdet og udenfor arealer til større produktionsvirksomheder inden for miljøklasse 6 – 7.

Inden for delområder, som er reserveret til produktionsvirksomheder, kan der alene etableres udstilling af varer fra produktionen, men ikke foregå et salg med en egentlig kasselinje. Inden for delområder, som er reserveret til produktionsvirksomheder i miljøklasserne 6 - 7, kan der alene ske udstilling af varer fra produktionen, men ikke foregå et salg med en egentlig kasselinje.

2.4. Sekundære kumulative og synergistiske virkninger

Horsens Kommune vurderer, at de sekundære, kumulative og synergistiske, kort-, mellem- og langsigtede, vedvarende og midlertidige, positive og negative virkninger i forhold til naboskabet til bløde anvendelser udenfor planområdet og virksomhederne imellem ikke medfører væsentlige påvirkninger ved en realisering af Tillæg 2021- 8 til kommuneplanen og Lokalplan 380.

Vurderingen bygger på den virksomhedsdrift, som er aktuel, og som er beskrevet i dette afsnit samt de fremtidsscenerier, som virksomhederne kan udvikle sig i, og som er reguleret i Lokalplan 380.

2.5. Afbødende foranstaltninger

Zonering og anbefalinger til lokalplanens bestemmelser gør planlægningen robust på en måde, så en realisering af Tillæg 2021-8 til kommuneplanen og i Lokalplan 380 konkret bidrager til sameksistens mellem virksomheder og mellem virksomheder og naboråder uden for planområdet.

Zonering kan betragtes som en afbødende foranstaltning.

Konkret regulering af virksomheders drift sker gennem miljøgodkendelser.

2.6. Miljøvurdering af alternativer

Udviklingen er vurderet i forhold til 0-alternativet, som svarer til den sandsynlige udvikling af områdets nuværende forhold.

0-alternativet indebærer, at erhvervsområdet udvikler sig u hensigtsmæssigt, og at virksomheder især produktionsvirksomheder og virksomheder med særlige beliggenhedskrav kan blive udfordret af både følsomme anvendelser internt i planområdet, men også af naboskabet til følsomme anvendelser særlig i situationer med udvidelser i virksomhedernes drift.

§ 15b i Lov om planlægning fastlægger, at en lokalplan kun må udlægge arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening fra produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder og husdyrbrug til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål m.v., hvis lokalplanen med bestemmelser om bebyggelsens højde og placering kan sikre den fremtidige anvendelse mod en sådan forurening. Lokalplanen giver ikke mulighed for sådanne anvendelser.

Med planlægningen (Tillæg 2021-8 til Kommuneplan 2021 – 2033 og Lokalplan 380) får Horsens Kommune et opdateret og robust plangrundlag, som kan sikre virksomhedernes udviklingsmuligheder samtidig med sameksistens med naboer udenfor planområdet.

2.7. Forslag til overvågning

Horsens Kommune gennemfører løbende tilsyn med erhvervsområdet.

03

3.1 Usikkerhed i materialet

Indholdet i miljøvurderingen er efter miljøvurderingslovens § 12, stk. 2, begrænset til de oplysninger, der med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder.

3.2 Referencer

Natura 2000

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af Miljøstyrelsens hjemmeside:

<https://mst.dk/natur-vand/natur/natura-2000/natura-2000-omraaderne/udpegningsgrundlag/>

Kommuneplan og trafikplaner

Kommuneplan 2021 – 2033

<https://kommuneplan2021.horsens.dk/>

Trafik 2030 – plan:

<https://horsensvokser.dk/Trafik/Trafik/Trafikplanen>

Sektorplaner

Arkitekturpolitik

Biodiversitets-strategi

Spildevandsplanen

Strategi for Cirkulær Økonomi

<https://sektorplaner.horsens.dk/>

Tekniske rapport udarbejdet af Cowi

Miljømæssige forudsætning for planlægning i erhvervsområdet ved Fuglevangsvej, udarbejdet af Cowi